



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

Министерство экономического
развития Российской Федерации

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. А.Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.ru
<http://www.gosnadzor.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

12.03.2015 № 00-01-22/131

На № _____ от _____

О направлении доклада Ростехнадзора
об осуществлении государственного
контроля (надзора) в 2014 году

В соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» направляю доклад Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2014 году и об эффективности такого контроля (надзора).

Приложение: 1. Доклад Ростехнадзора об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2014 году и об эффективности такого контроля (надзора) на 76 л. в 1 экз.;
2. Доклады об осуществлении государственного контроля (надзора) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части осуществления переданных им Ростехнадзором полномочий (с пояснительной запиской) на 68 л. в 1 экз.

А.В. Алёшин



Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Ростехнадзор)

**ДОКЛАД
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В 2014 ГОДУ И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

Москва
2015

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	1
1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора.....	2
1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности	2
1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в свободном доступе на официальном сайте Ростехнадзора	7
2. Организация государственного контроля (надзора)	8
2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Ростехнадзора	8
2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций, наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.....	14
2.3. Информация о взаимодействии Ростехнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.....	26
2.4. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Ростехнадзору организациями.....	34
2.5. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок	35
3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)	35
3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, в том числе)	35
3.2. Данные о штатной численности работников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.....	36

3.3 Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.	37
3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.	40
3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.....	41
4. Проведение государственного контроля (надзора).....	41
4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности.....	41
4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности	46
4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	46
5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	47
5.1. Сведения о принятых Ростехнадзором мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.....	47
5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны	49
5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Ростехнадзора)	50
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)	51
6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в «форме № 1-контроль», а также данные анализа и оценки указанных показателей	51
6.2. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах	

деятельности, расчет и анализ которых проводится Ростехнадзором на основании сведений ведомственных статистических наблюдений	54
6.3. Анализ действий Ростехнадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности	62
7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)	62
7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности	62
7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности	63
7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности	65

Введение

Доклад Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2014 году и об эффективности такого контроля (надзора) (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом требований Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215.

К Докладу прилагается отчет за 2014 год об осуществлении государственного контроля (надзора) по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 г. № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – форма № 1-контроль).

При рассмотрении представленных в Докладе отчетных данных необходимо учитывать следующие особенности.

В соответствии с указаниями по заполнению формы № 1-контроль в рамках данной формы статистического наблюдения не учитываются:

- проверки, в которых в качестве объектов контроля (надзора) выступают органы государственной власти, местного самоуправления, а также осуществляемые в рамках полномочий собственника проверки государственных и муниципальных унитарных предприятий и учреждений;

- проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), включая проверки по предлицензионному контролю заявителя в рамках исполнения государственных функций по лицензированию отдельных видов деятельности, проверки заявителя при проведении государственной регистрации, государственной экспертизе, аккредитации, аттестации, ведению государственных реестров (регистров), предоставлению различных разрешений, заключений, согласований и др.;

- проверки по лицензионному контролю;

- проверки физических лиц.

Исходя из вышеизложенного, значительный объем выполненной за отчетный период Ростехнадзором работы по осуществлению государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности не может быть учтен в рамках данного Доклада.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора

1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности

Важнейшим условием эффективного осуществления государственного контроля (надзора) является наличие адекватного, отвечающего современным условиям нормативно-правового регулирования.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Ростехнадзор является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора;

органом федерального государственного строительного надзора;

регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными

отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Учитывая изложенное, Ростехнадзором проводится разработка новых, а также переработка существующих нормативных правовых актов и приведения их в соответствие с действующим законодательством и признанными нормами международного права.

В 2014 году в сфере деятельности Ростехнадзора приняты следующие федеральные законы:

1) Федеральный закон от 12.03.2014 № 31-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части обеспечения безопасности магистральных трубопроводов";

2) Федеральный закон от 14.10.2014 № 307-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

3) Федеральный закон от 24.11.2014 № 359-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О саморегулируемых организациях";

4) Федеральный закон от 01.12.2014 № 404-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении";

5) Федеральный закон от 31.12.2014 № 533-ФЗ "О внесении изменений в статьи 49 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации";

6) Федеральный закон от 31.12.2014 № 514-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Так же в 2014 году разработаны 12 постановлений Правительства Российской Федерации (11 из них приняты в 2014 году), к числу основных из них можно отнести:

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 339 "О сотрудничестве по вопросам развития национальных систем регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях в государствах, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии";

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 639 "О государственном мониторинге радиационной обстановки на территории Российской Федерации";

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2014 № 837 "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений";

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2014 № 848 "Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах - лифтах, подъемных платформах для инвалидов, эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)";

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1081 "Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнического сооружения".

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1447 "Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе".

В отчетном периоде прошли государственную регистрацию в Минюсте России 41 нормативный правовой акт Ростехнадзора, к числу основных из них можно отнести следующие:

приказ Ростехнадзора от 13 января 2014 г. № 9 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 марта 2014 г., регистрационный № 31737);

приказ Ростехнадзора от 6 февраля 2014 г. № 42 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров» (зарегистрирован Минюстом России 13 мая 2014 г., регистрационный № 32252);

приказ Ростехнадзора от 14 марта 2014 г. № 102 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах» (зарегистрирован Минюстом России 16 мая 2014 г., регистрационный № 32308);

приказ Ростехнадзора от 18 марта 2014 г. № 105 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности морских объектов нефтегазового комплекса» (зарегистрирован Минюстом России 17 сентября 2014 г., регистрационный № 34077);

приказ Ростехнадзора от 25 марта 2014 г. № 116 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (зарегистрирован Минюстом России 19 мая 2014 г., регистрационный № 32326);

приказ Ростехнадзора от 20 мая 2014 г. № 216 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии. Общие положения» (зарегистрирован Минюстом России 14 июля 2014 г., регистрационный № 33086);

приказ Ростехнадзора от 6 июня 2014 г. № 249 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии

«Приповерхностное захоронение радиоактивных отходов. Требования безопасности» (зарегистрирован Минюстом России 14 августа 2014 г., регистрационный № 33583);

приказ Ростехнадзора от 5 августа 2014 г. № 347 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения» (зарегистрирован Минюстом России 14 ноября 2014 г., регистрационный № 34701);

приказ Ростехнадзора от 14 октября 2014 г. № 462 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Инструкция по борьбе с пылью в угольных шахтах» (зарегистрирован Минюстом России 22 декабря 2014 г., регистрационный № 35312);

приказ Ростехнадзора от 31 декабря 2014 г. № 632 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья» (зарегистрирован Минюстом России 16 февраля 2015 г., регистрационный № 36042);

приказ Ростехнадзора от 23 января 2014 г. № 25 «Об утверждении Требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 21 апреля 2014 г., регистрационный № 32043);

приказ Ростехнадзора № 96, ФСИН России № 123 от 11 марта 2014 г. «Об утверждении Административного регламента взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой исполнения наказаний при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере промышленной безопасности на опасных производственных объектах уголовно-исполнительной системы» (зарегистрирован Минюстом России 5 июня 2014 г., регистрационный № 32586);

приказ Ростехнадзора от 21 апреля 2014 г. № 160 «Об утверждении Положения о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии» (зарегистрирован Минюстом России 23 июля 2014 г., регистрационный № 33238);

приказ Ростехнадзора от 23 июня 2014 г. № 257 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности» (зарегистрирован Минюстом России 11 августа 2014 г., регистрационный № 33522);

приказ Ростехнадзора от 24 июня 2014 г. № 263 «Об утверждении квалификационных требований к специалистам, включаемым в состав экспертных

комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 15 августа 2014 г., регистрационный № 33602);

приказ Ростехнадзора от 1 июля 2014 г. № 285 «Об утверждении Порядка установки предупреждающих знаков для обозначения границ охранных зон объектов по производству электрической энергии» (зарегистрирован Минюстом России 14 августа 2014 г., регистрационный № 33588);

приказ Ростехнадзора от 7 июля 2014 г. № 298 «Об утверждении порядка формирования и регламента работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 15 августа 2014 г., регистрационный № 33603);

приказ Ростехнадзора от 20 августа 2014 г. № 369 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах» (зарегистрирован в Минюсте России 17 декабря 2014 г., регистрационный № 35211);

Нормативные правовые акты в сфере деятельности Ростехнадзора, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в целом отвечают требованиям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности.

Их доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обеспечивается:

1) официальным опубликованием в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) размещением на официальном сайте Ростехнадзора в сети "Интернет";

3) ежегодным опубликованием их перечня (приказы Ростехнадзора от 13.01.2015 № 5 "Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (раздел I "Технологический, строительный, энергетический надзор"), от 04.09.2013 № 385 "Об утверждении и введении в действие раздела II "Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии" Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору").

Необходимо отметить, что контрольно-надзорную деятельность Ростехнадзора существенно осложняют отдельные "пробелы" и противоречия в

законодательстве, определяющем порядок исполнения соответствующих полномочий.

Так, большинством из действующих технических регламентов (как национальных, так и регламентов Таможенного союза) устанавливаются требования к продукции и к связанным с требованиями к продукции процессам (в том числе к процессам монтажа, наладки, эксплуатации), выполняемым лицами, эксплуатирующими соответствующую продукцию (объекты технического регулирования).

Однако при этом ни Федеральный закон «О техническом регулировании», ни Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 14.43) не предусматривают возможности применения административных наказаний в отношении эксплуатирующих организаций, ограничиваясь только изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), и продавцом продукции.

К числу «пробелов» в законодательстве можно также отнести вопросы, связанные с проведением мероприятий по контролю (надзору) в отношении саморегулируемых организаций (далее – СРО).

Так, статьями 9 и 10 Федерального закона № 294-ФЗ установлена обязанность органов надзора уведомлять соответствующие СРО о проведении проверок в отношении их членов.

Практическая реализация данной нормы невозможна в силу объективных причин: орган надзора не обладает достоверной информацией о членстве проверяемых лиц в конкретных СРО; в ряде случаев возможно членство юридического лица, индивидуального предпринимателя в нескольких СРО одновременно. Особенно это касается тех поднадзорных сфер деятельности, для которых членство в СРО не является обязательным условием осуществления предпринимательской или профессиональной деятельности. В этой связи предлагается уточнить указанное положение Федерального закона № 294-ФЗ или исключить его из законодательства.

1.2. Сведения об опубликовании нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в свободном доступе на официальном сайте Ростехнадзора

Во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» Ростехнадзором на его официальном сайте в сети Интернет (rostekhnadzor.pf, gosnadzor.ru), в разделе

«Деятельность» в подразделе «Проведение проверок» создан раздел «Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых проверяется при проведении проверок», состоящий из семи подразделов.

Каждый из подразделов соответствует определенному виду надзора, осуществляемого Ростехнадзором, а именно: федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии; федеральному государственному надзору в области промышленной безопасности; государственному горному надзору, федеральному государственному энергетическому надзору, федеральному государственному надзору в области безопасности гидротехнических сооружений, а также федеральному государственному строительному надзору. Еще один подраздел содержит нормативные правовые акты, являющиеся общими для различных областей надзора.

В указанных подразделах содержатся перечни федеральных законов, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Ростехнадзора, иных федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых проверяется при проведении проверок инспекторским составом Ростехнадзора, с соответствующими прикрепленными вложениями в виде текстовых файлов указанных актов.

В общей сложности в вышеуказанном разделе официального сайта Ростехнадзора были размещены около 430 законодательных актов, нормативных правовых и правовых актов Правительства Российской Федерации, Ростехнадзора, других федеральных органов исполнительной власти.

Установлено, что вновь созданные раздел и подразделы официального сайта Ростехнадзора будут постоянно пополняться новыми нормативными правовыми актами, устанавливающими подлежащие проверке обязательные требования к деятельности хозяйствующих субъектов.

Всего в 2014 году на официальном интернет-сайте Ростехнадзора опубликовано (с размещением текстов) более 30 нормативных правовых актов, в том числе 3 Указа Президента Российской Федерации, 1 постановление Правительства Российской Федерации, 33 приказа Ростехнадзора и 3 распоряжения Ростехнадзора.

2. Организация государственного контроля (надзора)

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления Ростехнадзора

В 2014 году в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система

управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы федерального подчинения).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений Ростехнадзора.

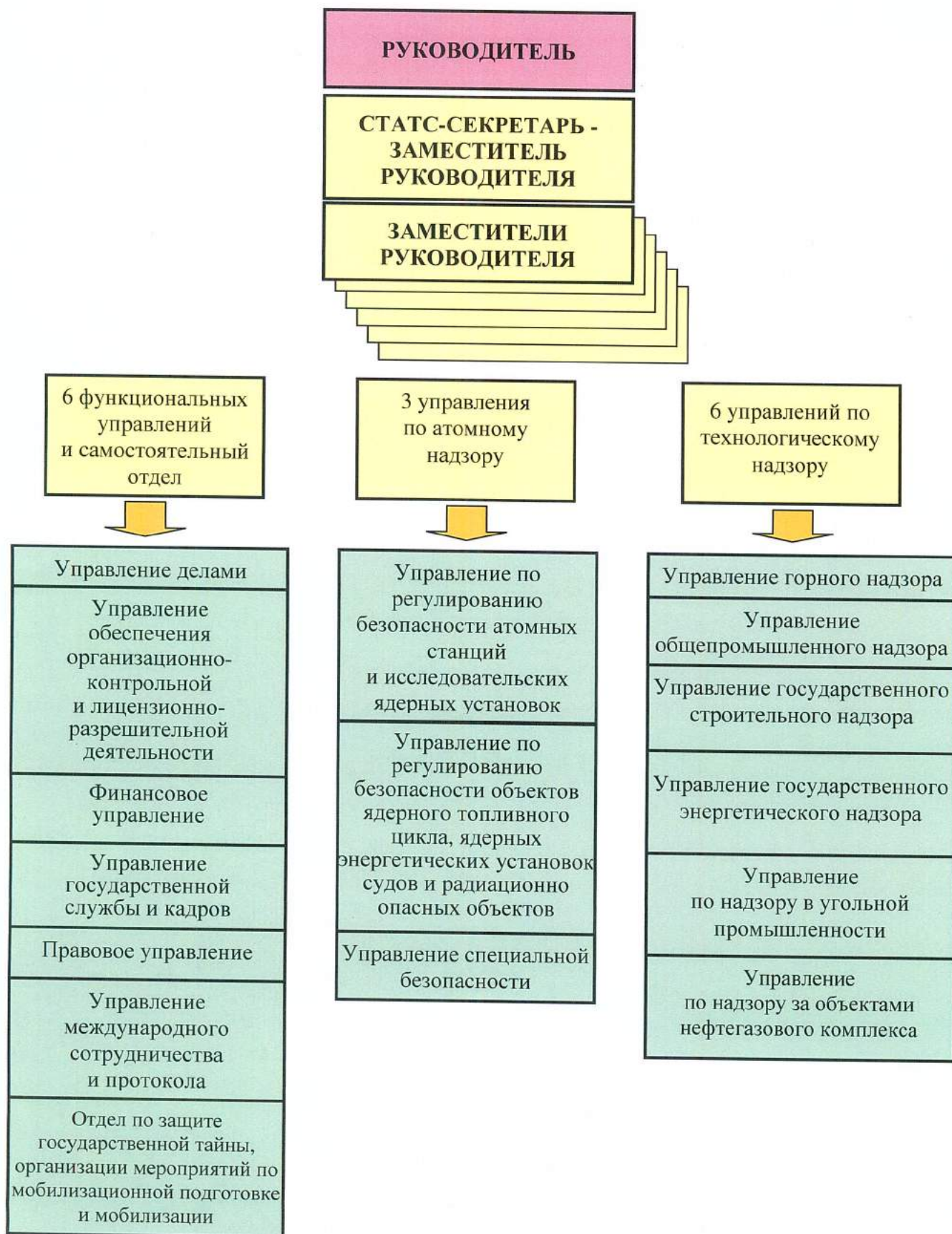
Организационная структура Ростехнадзора в 2014 году включала 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных управления по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору



С целью обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. В 2014 году структура центрального аппарата включала в себя 7 подразделений общей направленности (6 управлений и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений по технологическому надзору.

Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору



Действовавшая в 2014 году схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2012 года № 1846-р, и дополненная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 года № 672-р, включала в себя межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по экологическому, технологическому и атомному надзору межрегионального и регионального уровня.

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Центральный федеральный округ

1. Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва.

2. Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Москва - город федерального значения, Чукотский автономный округ, г. Норильск и прилегающие к нему территории).

3. Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Московская, Смоленская, Тверская, Калининградская, Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области).

4. Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Воронеж (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).

5. Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тула (Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская и Тульская области).

Северо-Западный федеральный округ

6. Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург.

7. Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург (г. Санкт-Петербург – город федерального значения, Республика Карелия, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Мурманская, Архангельская и Вологодская области).

8. Печорское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ).

Южный федеральный округ

9. Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нововоронеж, Воронежской области.

10. Нижне-Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Волгоград (Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская, Саратовская и Пензенская области).

11. Северо-Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Ростовская область).

Северо-Кавказский федеральный округ.

12. Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пятигорск (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика).

Приволжский федеральный округ

13. Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Балаково, Саратовской области.

14. Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия).

15. Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Кировская и Оренбургская области).

16. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Самара (Самарская и Ульяновская области).

17. Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Казань (Республика Татарстан (Татарстан), Республика Марий Эл, Чувашская Республика – Чувашия).

Уральский федеральный округ

18. Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург.

19. Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тюмень (Тюменская

область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

20. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Курганская, Свердловская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ

21. Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Новосибирск (Сибирский и Дальневосточный федеральные округа).

22. Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия).

23. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Красноярск (Красноярский край (без г. Норильска и прилегающих к нему территорий), Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская область).

24. Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Кемерово (Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

Дальневосточный федеральный округ

25. Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Хабаровск (Приморский, Хабаровский, Камчатский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Северные Курильские острова (Парамушир, Шумшу) Сахалинской области).

26. Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Якутск (Республика Саха (Якутия)).

27. Сахалинское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область).

28. Северо-Восточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Магадан (Магаданская область).

Крымский федеральный округ

29. Межрегиональное управление Ростехнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь (Республика Крым и город федерального значения Севастополь).

Перечень организаций, подведомственных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

Федеральное государственное унитарное предприятие:

ФГУП «ВО «Безопасность», г. Москва.

Федеральные бюджетные учреждения:

1. Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности, г. Москва.

2. Научно-технический центр «Энергобезопасность», г. Москва.

3. «Учебно-методический кабинет», г. Москва.

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций, наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
1	Контроль и надзор за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии	<p>Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 373 «Об утверждении Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;</p> <p>Подпункт 5.3.1.1. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280;</p> <p>Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии (утв. приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248, зарегистрирован в Минюсте России 25.07.2013, № 29174);</p> <p>Приказ Ростехнадзора от 18.10.2005 № 760 «Об утверждении и введении в действие Положения о функциональной подсистеме контроля за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».</p>
2	Контроль и надзор за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной	<p>Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;</p> <p>Подпункт 5.3.1.2. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору,</p>

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
	энергии)	<p>утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 373 «Об утверждении Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;</p> <p>пункт 20 постановления Правительства Российской Федерации от 11.07.2003 № 418 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов»;</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 N 352</p> <p>«Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.1997 № 1298 «Об утверждении Правил организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов».</p>
3	Контроль и надзор за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов	<p>Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;</p> <p>подпункт 5.3.1.3. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>пункт 15 Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 № 456;</p> <p>приказ Ростехнадзора от 15.12.2011 № 703 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов (зарегистрирован в Минюсте России 16.04.2012 № 23845);</p> <p>приказ Ростехнадзора от 07.06.2013 № 248 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии»;</p> <p>постановление Ростехнадзора от 27.12.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».</p>

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
4	Контроль и надзор за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами	<p>Федеральный закон от 21.11.1995 N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии"</p> <p>Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;</p> <p>Федеральный закон от 11.07.2011 N 190-ФЗ "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";</p> <p>подпункт 5.3.1.12. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401</p>
5	Контроль и надзор за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции)	<p>Подпункт 5.3.1.13. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>пункт 20 постановление Правительства Российской Федерации от 11.07.2003 № 418 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов».</p>
6	Контроль и надзор за выполнением международных обязательств Российской Федерации в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии	<p>Подпункт 5.3.1.4. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>Конвенция о ядерной безопасности, заключенная в г. Вене 17.06.1994 (Россия подписала Конвенцию 20.09.1994 (постановление Правительства Российской Федерации от 20.09.1994 № 1069) и приняла 12.07.1996 (постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.1996 № 377).</p> <p>Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, заключенная в г. Вене 05.09.1997 (Россия подписала Объединенную конвенцию 27.01.1999г. (распоряжение Президента Российской Федерации от 28.12.1998 № 469-рп) и ратифицировала 12.01.2006 (Федеральный закон от 04.11.2005 № 139-ФЗ «О ратификации Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами)</p>
7	Контроль и надзор за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и	<p>Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;</p> <p>пункт 7 постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство</p>

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
	радиоактивных веществ	<p>деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;</p> <p>приказ Ростехнадзора от 15.12.2011 № 703 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов» (зарегистрирован в Минюсте России 16.04.2012 № 23845).</p>
8	Контроль за реализацией в полном объеме мероприятий по ликвидации и уменьшению последствий чрезвычайной ситуации и оказанию помощи населению в части соблюдения правил и норм ядерной и радиационной безопасности	<p>Пункт 21 Правил оповещения органов исполнительной власти и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» при запуске космического аппарата с ядерным источником энергии, а также оповещения органов местного самоуправления и оказания при необходимости помощи населению в случае аварийного возвращения такого аппарата на Землю, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.1997 № 1039</p>
9	Контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации»;</p> <p>подпункт 5.3.1.5. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>приказ Минприроды России от 30.10.2008 № 280 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах»;</p> <p>приказ Ростехнадзора от 12.12.2012 № 712 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами»;</p> <p>приказ Ростехнадзора от 18.10.2005 № 761 «Об утверждении и введении в действие Положения о функциональной подсистеме контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».</p>

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
10	Контроль за деятельностью по применению технических устройств на опасных производственных объектах	Статья 16 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; приказ Минприроды России от 30.10.2008 № 281 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах».
11	Контроль и надзор за соблюдением требований безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов химического профиля, а также при изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на этих опасных производственных объектах, и транспортировании опасных химических веществ на производственных объектах	Пункт 17 Положения о разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 № 303
12	Организация и контроль проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов химического профиля	Пункт 17 Положения о разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 № 303
13	Осуществление оценки состояния промышленной безопасности и противоаварийной защиты опасных технологических производств и производственных объектов химического профиля, проведение технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах химического профиля	Пункт 17 Положения о разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 № 303
14	Контроль и надзор за проведением работ по повышению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов химического профиля	Пункт 17 Положения о разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 № 303
15	Контроль и надзор за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике	Подпункт 5.3.1.6. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401; приказ Минприроды России от 28.04.2010 № 131 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением в пределах своей компетенции требований

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
		безопасности в электроэнергетике (технический контроль и надзор в электроэнергетике)» (зарегистрирован в Минюсте России 06.07.2010 № 17709)
16	Контроль и надзор за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления)	<p>Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1108 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений»;</p> <p>Подпункт 5.3.1.9. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>приказ Ростехнадзора от 20.02.2012 № 116 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления)» (зарегистрирован в Минюсте России 07.06.2012 № 24483)</p>
17	Контроль и надзор за соблюдением в пределах своей компетенции при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов	<p>Правила осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 318</p>
18	Контроль и надзор за соблюдением в пределах своей компетенции собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требованиям об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области связи», «Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха», «Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов», «Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах», «Положением о государственном ветеринарном надзоре», «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре»).</p> <p>Подпункт 5.3.1.17. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>Правила осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической</p>

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
		<p>эффективности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 318; приказ Ростехнадзора от 12.12.2011 № 697 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением в пределах своей компетенции собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов» (зарегистрирован в Минюсте России 01.02.2012 № 23089)</p>
19	<p>Контроль и надзор за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности</p>	<p>Подпункт 5.3.1.18. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре в области связи", "Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха", "Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов", "Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания", "Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах", "Положением о государственном ветеринарном надзоре", "Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре");</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; приказ Ростехнадзора от 02.02.2012 № 72 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями,</p>

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
		государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (зарегистрирован Минюстом России 07.03.2012 № 23427).
20	Контроль и надзор за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок	<p>Подпункт 5.3.1.19. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о федеральном государственном надзоре в области связи», «Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха», «Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов», «Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания», «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах», «Положением о государственном ветеринарном надзоре», «Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре»);</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;</p> <p>приказ Ростехнадзора от 22.11.2011 № 653 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля и надзора за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок» (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2011 № 22840).</p>
21	Контроль за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике	<p>Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»</p> <p>пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике»;</p> <p>приказ Ростехнадзора от 03.04.2007 № 199 «Об утверждении и введении в действие Положения об организации и осуществлении контроля за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и особенностях организации и проведения аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в</p>

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
22	Государственный контроль (надзор) за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства	<p>электроэнергетике».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»;</p> <p>Правила осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2010 № 103;</p> <p>приказ Ростехнадзора от 02.11.2011 № 624 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по контролю (надзору) за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства» (зарегистрирован Минюстом России 13.12.2011 № 22571).</p>
23	Контроль и надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр	<p>Закон Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах»;</p> <p>Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;</p> <p>Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;</p> <p>подпункт 5.3.1.7. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 39 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, и о внесении изменений в положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации»;</p> <p>приказ Ростехнадзора от 12.12.2012 № 712 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр» (зарегистрирован Минюстом России 28.05.2013 № 28562);</p> <p>приказ Ростехнадзора от 15.11.2012 № 658 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.04.2013 № 28218);</p> <p>приказ Ростехнадзора от 01.06.2011 № 271 «Об утверждении Регламента Федеральной службы по</p>

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
		экологическому, технологическому и атомному надзору» (Зарегистрирован в Минюсте России 07.07.2011 № 21281).
24	Контроль и надзор за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ	<p>Подпункт 5.3.1.8. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;</p> <p>приказ Минприроды России от 30.10.2008 № 281 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах» (зарегистрирован в Минюсте России 12.12.2008 № 12839);</p> <p>приказ Ростехнадзора от 27.03.2012 № 195 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по контролю и надзору за соблюдением требований пожарной безопасности при ведении взрывных работ» (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2012 № 24682).</p>
25	Государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр	<p>Положение о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 39;</p> <p>Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293;</p> <p>приказ Ростехнадзора от 19.07.12 № 411.</p>
26	Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти	<p>Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;</p> <p>Градостроительный кодекс Российской Федерации;</p> <p>приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1129 «Об утверждении и введении в действие Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации» (зарегистрирован Минюстом России 06.03.2007 № 9053);</p> <p>приказ Ростехнадзора от 31.01.2013 № 38 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации</p>

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
		возложено на иные федеральные органы исполнительной власти» (зарегистрирован Минюстом России 31.07.2013 № 29225).
27	Контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства	<p>Градостроительный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»; постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 № 864 «О мерах по реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»; приказ Ростехнадзора от 25.07.2013 № 325 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.02.2014 № 31219).</p>
28	Контроль и надзор за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза»; подпункт 5.3.1.20. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401; постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»; приказ Ростехнадзора от 19.12.2013 № 631 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».</p>
29	Проведение проверок (инспекций) соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности	<p>Подпункт 5.3.8. Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401; Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых</p>

№ п/п	Наименование функции	Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функции
		актов и проектной документации, утвержденный приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 №1129 (зарегистрирован в Минюсте России 06.03.2007, регистрационный № 9053)
30	Контроль за соблюдением законов и других нормативных правовых актов Российской Федерации, применимых к внутренним морским водам и территориальному морю Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, а также условий, предусмотренных в разрешении на выполнение работ по прокладке подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации в пределах своей компетенции	Пункт 15 Порядка прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2000 № 68.
31	Организация и контроль подготовки и аттестации специалистов в области обеспечения химической безопасности	Пункт 17 Положения о разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2005 № 303
32	Контроль за соблюдением требований об осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте	Статья 27 Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»; подпункт в) пункта 1 и пункт 6 постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза»; приказ Ростехнадзора от 27.03.2012 № 195 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по контролю и надзору за соблюдением требований пожарной безопасности при ведении взрывных работ».
33	Проверка готовности муниципальных образований к отопительному периоду	Часть 2 Статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».
34	Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах	Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях»; статья 366 Трудового кодекса Российской Федерации.

2.3. Информация о взаимодействии Ростехнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также во исполнение приказа Ростехнадзора от 24 июня 2011 г. № 313 «Об организации в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору работы по разработке административных регламентов взаимодействия при осуществлении государственного контроля (надзора)» Ростехнадзором разработаны следующие административные регламенты взаимодействия:

1. Административный регламент взаимодействия Федерального медико-биологического агентства и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении совместных плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный совместным приказом ФМБА России и Ростехнадзора от 19 марта 2012 г. № 52/169 (зарегистрирован Минюстом России 20 апреля 2012 г., регистрационный № 23903);

2. Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации при осуществлении федерального государственного строительного надзора, а также в части осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасной эксплуатации энергоустановок, утвержденный совместным приказом Ростехнадзора и ГУСПа от 3 сентября 2012 г. № 489/70 (зарегистрирован Минюстом России 25 декабря 2012 г., регистрационный № 26325);

3. Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в части осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора при строительстве, утвержденный совместным приказом Ростехнадзора и Роспотребнадзора от 30 мая 2012 г. № 315/558 (зарегистрирован Минюстом России 31 июля 2012 г., регистрационный № 225053);

4. Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой по техническому и экспортному контролю при осуществлении государственного контроля за целевым использованием ввозимых в Российскую Федерацию взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный совместным приказом от 16 мая 2012 г. № 299/57 и письмом от 24 мая 2012 г. № 00-06-04/2201 (зарегистрирован Минюстом России 25 июля 2012 г., регистрационный № 25011).

5. Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральным агентством специального строительства при осуществлении государственного надзора в сфере промышленной безопасности, утвержденный совместным приказом от 5 декабря 2013 г. № 588/396 (зарегистрирован Минюстом России 23 января 2014 г., регистрационный № 31085).

6. Административный регламент взаимодействия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с Федеральной службой исполнения наказаний при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере промышленной безопасности на опасных производственных объектах уголовно-исполнительной системы, утвержденный совместным приказом от 11 марта 2014 г. № 96/123 (зарегистрирован Минюстом России 5 июня 2014 г., регистрационный № 32586).

Кроме того, Ростехнадзором осуществляется деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, Счетной палатой Российской Федерации и Госкорпорацией «Росатом» на основании следующих соглашений о взаимодействии:

№ п/п	Наименование соглашения	Предмет соглашения, срок действия
1	Соглашение о взаимодействии Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации и Ростехнадзора в области государственного строительного надзора, контроля и надзора за обеспечением промышленной безопасности и безопасной эксплуатации энергоустановок на специальных объектах, и объектах их инфраструктуры, находящихся в ведении Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации	Порядок взаимодействия и разграничение полномочий в области осуществления государственного строительного надзора, специальных разрешительных, контрольных или надзорных функций в области обеспечения промышленной безопасности, безопасной эксплуатации энергетических и тепловых установок и сетей, строительства, реконструкции и капитального ремонта специальных объектов и объектов их инфраструктуры, находящихся в ведении ГУСПа. Соглашение от 16.06.2011
2	Соглашение о взаимодействии при обеспечении предоставления государственных услуг и исполнении государственных функций в электронном виде (с Минкомсвязью России)	Организация взаимодействия Ростехнадзора и Минкомсвязи России при обеспечении предоставления (исполнения) государственных услуг (функций) в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» и единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Соглашение от 05.04.2011
3	Соглашение между Федеральным агентством специального строительства и Ростехнадзором о взаимодействии в области регулирования промышленной безопасности опасных производственных объектов	Организация и осуществление надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации ОПО, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на ОПО, транспортировании опасных веществ на ОПО; Регистрация ОПО и ведение реестра ОПО. Соглашение от 05.05.2006
4	Соглашение между Службой внешней разведки Российской Федерации и Ростехнадзором о взаимодействии в области контроля и надзора за обеспечением промышленной безопасности и безопасной эксплуатации энергоустановок	Вопросы взаимодействия СВР России и Ростехнадзора в области безопасной эксплуатации электрических, тепловых установок и сетей, а также в сфере обеспечения промышленной безопасности ОПО СВР России, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскалей или при температуре нагрева воды более 115 градусов

№ п/п	Наименование соглашения	Предмет соглашения, срок действия
		Цельсия, стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры. Соглашение от 20.06.2007.
5	Соглашение между Федеральной службой охраны Российской Федерации и Ростехнадзором о взаимодействии в области надзора за обеспечением промышленной безопасности ОПО	Регулирует вопросы взаимодействия Ростехнадзора и ФСО России в области обеспечения промышленной безопасности ОПО, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскалей или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, стационарно установленные подъемные сооружения (грузоподъемные краны, подъемники (вышки), лифты и эскалаторы) в федеральных органах государственной власти. Соглашение от 20.07.2007.
6	Соглашение о взаимодействии Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Ростехнадзором в области государственного регулирования безопасности атомных станций	Взаимодействие по следующим направлениям: разработка и внесение в установленном порядке предложений по проектам законодательных и нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности при использовании атомной энергии на атомных станциях; разработка критериев и требований по обеспечению безопасности при использовании атомной энергии на атомных станциях; организация и осуществление государственного надзора за обеспечением безопасности при сооружении, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, модернизации (продлении ресурса) и выводе из эксплуатации атомных станций; лицензирование деятельности в области использования атомной энергии ; проведение анализа причин возникновения пожаров на атомных станциях, разработка и реализация по его результатам совместных мер по их предупреждению; обмен информацией по вопросам регулирования безопасности на атомных станциях; проведение семинаров, совещаний. Соглашение от 28.02.2008
7	Соглашение об информационном обмене между Федеральной службой по техническому и экспортному контролю, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Ростехнадзором при осуществлении контроля за целевым использованием ввозимых в Российскую Федерацию взрывчатых материалов промышленного назначения	Обмен информацией, необходимой для выполнения возложенных на стороны задач и функций по контролю за целевым использованием ввозимых в Российскую Федерацию взрывчатых материалов промышленного назначения на федеральном уровне. Доведение полученной на федеральном уровне информации до территориальных органов. Соглашение от 10.07.2009
8	Соглашение между Ростехнадзором и Министерством обороны Российской Федерации о взаимодействии в области регулирования промышленной безопасности ОПО Соглашение между Ростехнадзором и Министерством обороны Российской Федерации об информационном взаимодействии	Регулирование промышленной безопасности в отношении объектов военной инфраструктуры общего назначения, обладающих одним или более признаками опасности, указанными в приложении № 1 к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по направлениям: организация и осуществление надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации ОПО, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на ОПО, транспортировании опасных веществ на ОПО; регистрация ОПО и ведение государственного реестра ОПО. Соглашение не распространяется на объекты военной

№ п/п	Наименование соглашения	Предмет соглашения, срок действия
		<p>инфраструктуры специального назначения (объекты Минобороны России, предназначенные для размещения, содержания в готовности, подготовки и применению, осуществления применения войск (сил) и вооружения в соответствии с их назначением).</p> <p>Соглашения от 02.07.2014 и от 12.11.2014</p>
9	<p>Соглашение между Ростехнадзором и Федеральной службой безопасности Российской Федерации о взаимодействии в области контроля и надзора за обеспечением промышленной безопасности и безопасной эксплуатации энергоустановок</p>	<p>Регулирует вопросы взаимодействия Ростехнадзора и ФСБ России в области обеспечения промышленной безопасности ОПО, на которых используются оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскалей или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, а также в области безопасной эксплуатации электрических, тепловых установок и сетей в органах федеральной службы безопасности.</p> <p>Соглашение от 10.11.2006.</p>
10	<p>Соглашение между Ростехнадзором и Федеральным космическим агентством о взаимодействии в области промышленной безопасности при использовании объектов наземной космической инфраструктуры комплекса «Байконур»</p>	<p>Проведение единой государственной политики в области создания, модернизации и эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры космодрома Байконур;</p> <p>реализация Федеральной космической программы, федеральной целевой программы «Глобальная навигационная система», других федеральных целевых программ, программ международного сотрудничества, других программ, а также в интересах обороны и безопасности государства;</p> <p>осуществление регулярного обмена информацией по вопросам, входящим в компетенцию Сторон и представляющим взаимный интерес;</p> <p>совершенствование нормативной и методической базы, регламентирующей вопросы создания, модернизации и эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры космодрома Байконур;</p> <p>выработка согласованной технической политики;</p> <p>совершенствование деятельности Сторон по обеспечению безопасности при эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры космодрома Байконур.</p> <p>Соглашение от 10.12.2010</p>
11	<p>Соглашение между Ростехнадзором и Федеральным медико-биологическим агентством о взаимодействии в области государственного регулирования радиационной безопасности при использовании атомной энергии</p>	<p>Подготовка предложений по разработке и совершенствованию нормативных правовых актов в области государственного регулирования радиационной безопасности при использовании атомной энергии;</p> <p>проведение взаимных консультаций и рабочих встреч по вопросам разработки и применения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, документов государственного санитарно-эпидемиологического нормирования, устанавливающих требования к обеспечению радиационной безопасности при использовании атомной энергии;</p> <p>организация и осуществление контрольно-надзорных функций за разработкой и реализацией мероприятий по защите персонала и населения в случае аварий на объектах использования атомной энергии и готовностью организаций (предприятий) к ликвидации их последствий, включая организацию проведения расследований нарушений в работе объектов и медико-санитарных мероприятий по предупреждению, выявлению причин, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, радиационных</p>

№ п/п	Наименование соглашения	Предмет соглашения, срок действия
		<p>аварий и инцидентов;</p> <p>взаимодействие при лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, в том числе при транспортировании ядерных и радиоактивных материалов, радиоактивных веществ и изделий на их основе;</p> <p>взаимодействие в области организации и функционирования системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;</p> <p>взаимодействие в области организации и осуществления научных исследований по обоснованию принципов и критериев радиационной безопасности, а также проведения оценок и экспертиз в сфере радиационной безопасности при использовании атомной энергии;</p> <p>взаимодействие в области регулирования нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты.</p> <p>Соглашение от 28.12.2010.</p>
12	Соглашение о сотрудничестве и межведомственном информационном обмене между Министерством энергетики Российской Федерации и Ростехнадзором	<p>Сотрудничество по обмену информацией, касающейся осуществляемой сторонами деятельности и представляющей для них взаимный интерес.</p> <p>Соглашение от 04.10.2010.</p>
13	Соглашение о взаимодействии Министерства энергетики Российской Федерации и Ростехнадзора	<p>Взаимодействие осуществляется в рамках долгосрочного партнерства, направленного на реализацию государственной политики, совершенствование нормативно-правового регулирования, государственного контроля (надзора) и информационного взаимодействия в установленных законодательством Российской Федерации сферах деятельности сторон:</p> <p>развитие нефтяных комплексов;</p> <p>развитие трубопроводной инфраструктуры;</p> <p>обновление основных производственных фондов;</p> <p>развитие производства сжиженного газа, систем газораспределения и газопотребления;</p> <p>развитие газоперерабатывающей и газохимической промышленности;</p> <p>развитие нефтепереработки;</p> <p>развитие устойчивости и безопасности систем электроэнергетики;</p> <p>повышение энергетической эффективности экономики, рациональное использование энергетических ресурсов;</p> <p>нормативно-правовое регулирование устойчивого и безопасного развития и использования энергосистем;</p> <p>совершенствование концепции гос.системы учета и контроля за производством и перемещением нефти и нефтепродуктов «Нефтеконтроль»;</p> <p>развитие Программы комплексного освоения месторождений углеводородного сырья Ямало-Ненцкого автономного округа и севера Красноярского края;</p> <p>развитие Программы рационального использования попутного нефтяного газа;</p> <p>развитие Программы освоения континентального шельфа;</p> <p>развитие Программы по обеспечению дальнейшего</p>

№ п/п	Наименование соглашения	Предмет соглашения, срок действия
		<p>улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной отрасли;</p> <p>разработка совместных программ по совершенствованию и актуализации нормативных правовых актов и нормативно-технических документов;</p> <p>создание концепции программы диагностики и замены морально и физически устаревшего оборудования ОПО ТЭК;</p> <p>завершение реструктуризации угольной отрасли;</p> <p>совершенствование системы снижения воздействия негативных факторов на окружающую среду при разработке месторождений.</p> <p>Соглашение от 2010 года.</p>
14	Соглашение об информационном взаимодействии в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности между Министерством энергетики Российской Федерации и Ростехнадзором	<p>В рамках Соглашения Стороны осуществляют взаимодействие по следующим направлениям:</p> <p>подготовка предложений по обеспечению безопасности, надежности энергоустановок, повышения качества электрической энергии;</p> <p>подготовка предложений по формированию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;</p> <p>подготовка предложений по обеспечению работы государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;</p> <p>информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;</p> <p>организация разработки и участие в разработке и реализации программ, проектов и мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Сторон;</p> <p>подготовка предложений по разработке и реализации мер государственной поддержки и стимулирования информационного обеспечения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в пределах установленной сферы деятельности Сторон;</p> <p>содействие в осуществлении образовательной деятельности в области энергосбережения и повышении энергетической эффективности;</p> <p>Соглашение от 16.07.2010.</p>
15	Соглашение о взаимодействии Федеральной налоговой службы и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	<p>Взаимодействие в рамках соглашения осуществляется по следующим основным направлениям:</p> <p>повышение эффективности контроля за соблюдением налогоплательщиками, осуществляющими добычу полезных ископаемых, требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;</p> <p>выявление и предотвращение нарушений законодательства Российской Федерации о недрах и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах налогоплательщиками, осуществляющими добычу полезных ископаемых;</p> <p>обмен опытом и содействие в повышении</p>

№ п/п	Наименование соглашения	Предмет соглашения, срок действия
		<p>квалификации кадров.</p> <p>Основные формы взаимодействия: согласованное планирование контрольно-проверочных мероприятий; взаимный информационный обмен сведениями, представляющими интерес для обеих Сторон и непосредственно связанными с выполнением задач и функций Сторон; участие сотрудников Ростехнадзора в качестве специалистов и (или) экспертов при проведении налоговыми органами мероприятий налогового контроля; проведение совместных экспертиз и консультаций по вопросам разработки нормативных правовых актов; создание совместных рабочих групп; проведение семинаров-совещаний по вопросам взаимодействия и рассмотрения проблемных вопросов при администрировании налога на добычу полезных ископаемых.</p> <p>Соглашение от 25.07.2014</p>
16	<p>Соглашение о взаимодействии между Госатомнадзором России и Министерством внутренних дел Российской Федерации при проведении Госатомнадзором России государственного надзора за обеспечением физической защиты ядерных материалов, ядерных установок, радиационных источников, радиоактивных веществ и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ</p>	<p>Основные направления взаимодействия: разработка предложений в проекты законодательных и нормативных правовых актов по вопросам обеспечения физической защиты ядерных материалов, ядерных установок, радиационных источников, радиоактивных веществ и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ; подготовка предложений по формированию и реализации программ и планов разработки федеральных норм и правил в части обеспечения физической защиты ядерных материалов, ядерных установок, радиационных источников, радиоактивных веществ и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ; совместное участие в подготовке Актов межведомственных комиссии и Договоров по организации охраны ядерных материалов, ядерных установок, радиационных источников, радиоактивных веществ и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ; инспектирование организации физической защиты ядерных материалов, ядерных установок, радиационных источников, радиоактивных веществ и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, анализ результатов инспектирования и разработка предложений по совершенствованию инспекторской деятельности; рассмотрение проектной документации на строительство и реконструкцию инженерно-технических средств физической защиты объектов использования атомной энергии; анализ нарушений и инцидентов на объектах использования атомной энергии, связанных с обеспечением физической защиты, и выработка предложений по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты по обеспечению физической защиты ядерных материалов, ядерных установок, радиационных источников, радиоактивных веществ и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ; участие в семинарах и совещаниях; согласование нормативных правовых актов по</p>

№ п/п	Наименование соглашения	Предмет соглашения, срок действия
		<p>обеспечению и совершенствованию надзорной деятельности за физической защитой ядерных материалов, ядерных установок, радиационных источников, радиоактивных веществ и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ;</p> <p>организация профессиональной подготовки и повышение квалификации госслужащих по вопросам физической защиты объектов использования атомной энергии.</p> <p>Соглашение от 17.04.1999.</p>
17	Соглашение между Министерством здравоохранения Российской Федерации и <u>Госатомнадзором России</u> о взаимодействии в области обеспечения радиационной безопасности при использовании атомной энергии	<p>Взаимодействие по следующим направлениям:</p> <p>подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов в области регулирования радиационной безопасности при использовании атомной энергии в организациях топливно-энергетического комплекса Российской Федерации;</p> <p>разработка и применение федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, устанавливающих требования к обеспечению радиационной безопасности при использовании атомной энергии;</p> <p>организация и осуществление государственного надзора за обеспечением радиационной безопасности, за соблюдением федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, за разработкой и реализацией мероприятий по защите персонала и населения в случае аварий на этих объектах и готовностью организаций к ликвидации их последствий;</p> <p>организация и осуществление научных исследований по обоснованию принципов и критериев радиационной безопасности, а также проведение оценок и экспертиз безопасности при использовании атомной энергии.</p> <p>Соглашение от 1998 года.</p>
18	Соглашение между Счетной палатой Российской Федерации и Ростехнадзором	<p>Взаимодействие сторон по вопросам, входящим в их компетенцию и представляющим взаимный интерес.</p> <p>Соглашение от 20.07.2007</p>
19	Соглашение о взаимодействии Госкорпорации «Росатом» и Ростехнадзора в целях обеспечения ядерной и радиационной безопасности при транспортировании ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них	<p>Вопросы своевременного обеспечения ядерной и радиационной безопасности (включая обеспечение физической защиты) при транспортировании ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них и проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при транспортировании ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них автомобильным, железнодорожным, воздушным и водным видами транспорта по территории Российской Федерации.</p> <p>Соглашение от 18.08.2008</p>
20	Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Институтом проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук	<p>Взаимодействие в рамках технологической платформы «Комплексная безопасность промышленности и энергетики», направленное на повышение уровня комплексной безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.</p> <p>Соглашение от 29.09.2011 № 00-01-19/641</p>
21	Соглашение об информационном взаимодействии Федеральной службы по тарифам и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	Соглашение от 8 сентября 2011 г. № 00-01-19/598

В качестве одного из примеров взаимодействия Ростехнадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), можно отметить продолжившееся в 2014 году совместное с Рострудом проведение периодических проверок выполнения программ мероприятий по промышленной безопасности и охране труда и функционирования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала, в том числе пользования индивидуальными средствами защиты (в рамках поручения Правительства Российской Федерации от 24.01.2012 № ВП-П9-1пр).

Совместные проверки проводились на угольных предприятиях Кемеровской, Ростовской, Сахалинской, Иркутской областях, Республики Коми, Республики Хакасия, Республики Саха (Якутия), Республики Бурятия, Чукотского автономного округа, Красноярского, Хабаровского, Приморского и Забайкальского краев.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 7.11.2013 № АД-П9-7970 (пункт 15) в целях обеспечения согласованной работы федеральных органов исполнительной власти при осуществлении полномочий в сфере управления государственным фондом недр и в сфере государственного горного надзора и промышленной безопасности по вопросам утверждения и мониторинга выполнения обязательных требований и показателей при разработке месторождения полезных ископаемых Роснедрами, Росприроднадзором и Ростехнадзором организована деятельность по взаимодействию в рамках Центральной комиссии Роснедр по разработке месторождений твердых полезных ископаемых (далее - ЦКР ТПИ) при рассмотрении и согласовании проектной и технической документации на разработку месторождений полезных ископаемых.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 15.11.2013 № АД-П9-8208 Ростехнадзором и Росприроднадзором запланированы проверки угольных предприятий в 2015 году по вопросам безопасного ведения работ, связанных использованием недр, рационального использования и охраны недр, соблюдения лицензионных требований. Проведение проверок планируется территориальными органами Ростехнадзора и Росприроднадзора одновременно в согласованные сроки на предприятиях ОАО «Шахта «Полосухинская», ЗАО «Распадская-Коксовая», ООО «Ровер», ОАО «Шахта «Заречная», ОАО «Разрез «Томусинский», ООО Разрез «Бунгурский-Северный» (Кемеровская область), ЗАО «Малые разрезы Нерюнгри» (Республика Саха (Якутия)), ООО «Горняк-1», ООО «Бошняковский угольный разрез» (Сахалинская область), ООО «Тувинская горнорудная компания» (Республика Тыва), ООО «Разрез «Саяно- Партизанский» (Красноярский край), ЗАО Угольная компания «Разрез Степной», ООО «Разрез Аршановский», ООО «Разрез Белоярский» (Республика Хакасия).

2.4. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Ростехнадзору организациями

Подведомственные Ростехнадзору организации функции государственного контроля (надзора) не осуществляют.

2.5. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Указом Президента Российской Федерации от 24.01.2011 № 86 «О единой национальной системе аккредитации» образована Федеральная служба по аккредитации с возложением на нее функций по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля деятельности аккредитованных лиц. В соответствии с Положением о Федеральной службе по аккредитации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 845, к ведению Федеральной службы по аккредитации отнесены, в частности, полномочия по проведению аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю.

С учетом вышеизложенного, деятельность по аккредитации экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, Ростехнадзор в 2014 году не осуществлял.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Объем финансовых средств, выделенных (фактически израсходованных) на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) составил:

за I полугодие 2014 года – 1 327 005 тыс. руб.;

за 2014 год - 2 940 582 тыс. руб.

В расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций (общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) выделение бюджетных средств составило:

2 940 582 тыс. руб. / 140 586 проверок = 20,917 тыс. руб./проверку,

в том числе в I полугодии 2014 года:

1 327 005 тыс. руб. / 68 826 проверок = 19,281 тыс. руб./проверку,

Отмечаем, что данная оценка является экспертной, так как единая методика подсчета данного показателя отсутствует.

Кроме того, приведенные цифры объема исполненных в отчетный период контрольных функций (количество проведенных проверок) основан на данных

формы № 1-контроль, которая не учитывает значительный объем контрольных мероприятий, выполненных Ростехнадзором (см. замечания во введении к Докладу).

3.2. Данные о штатной численности работников, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2013 г. № 137 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» предельная численность работников центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2014 году составляла 733 единицы, территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору – 7 872 единицы.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю и надзору на конец 2014 года составляло 6168 единиц (71,7% от общей численности), из них занятых – 5334 единиц.

Штатная численность работников территориальных органов, выполняющих функции по контролю и надзору на конец 2014 года составляла 5796 единиц, из них:

- численность работников, выполняющих функции технологического надзора составляла 2699 единиц, фактическая – 2356 человек (укомплектованность – 87,3 %, на конец I полугодия 2014 года – 88,3 %);

- численность работников, выполняющих функции государственного энергетического надзора составляла 2119 единиц, фактическая – 1925 (укомплектованность – 90,8 %, на конец I полугодия 2014 года – 91,6 %);

- численность работников, выполняющих функции государственного строительного надзора составляла 388 единиц, фактическая – 334 (укомплектованность – 86,1 %, на конец I полугодия 2014 года – 89 %);

- численность работников, выполняющих функции атомного надзора составляла 590 единиц, фактическая – 488 (укомплектованность – 82,7 %, на конец I полугодия 2014 года – 79,8 %).

Укомплектованность кадрами территориальных органов Ростехнадзора на конец 2014 года в среднем составляла 89,1 % (на конец I полугодия 2014 года – 88,4 %). При этом в среднем укомплектованность кадрами территориальных органов Ростехнадзора имеет тенденцию к ежегодному снижению. Текущая численность кадров территориальных органов Ростехнадзора в 2014 году составила 8,6 % (в 2013 году – 6,5 %). Рост данного показателя, а также снижение

укомплектованности кадрами в основном обусловлены неконкурентоспособностью денежного содержания государственных гражданских служащих заработной плате работников поднадзорных предприятий, а также отсутствием специалистов по определенным отраслевым направлениям.

3.3 Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

В целом государственные гражданские служащие центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора обладают необходимым профессиональным образованием, профессиональным опытом и стажем государственной гражданской службы в соответствии с требованиями законодательства о государственной службе.

Так, профессиональное образование имеют 99,7 % гражданских служащих, 95,9 % гражданских служащих имеют высшее образование по специальностям, соответствующим функциям и конкретным задачам, возложенным на Ростехнадзор в целом и на его структурные подразделения в отдельности (в соответствии с замещаемыми должностями).

Около 70% работников имеют высшее техническое образование, 6 % - высшее юридическое образование, 2 % - высшее образование по специальности государственное и муниципальное управление, среднее профессиональное образование – 3,3 %. Ученую степень кандидата наук имеют 0,6 % работников, ученую степень доктора наук - 0,04 % работников.

Стаж работы в надзорных органах свыше 15 лет имеют 17,8% государственных гражданских служащих, от 10 до 15 лет – 18,1 %, от 5 до 10 лет – 29,5 %, от 1 года до 5 лет – 25,6 % , до 1 года – 8,2 % работников.

Стаж государственной гражданской службы свыше 15 лет имеют 21,8 % работников, от 10 до 15 лет – 19,3 %, от 5 до 10 лет – 29,8 %, от 1 года до 5 лет – 22,3 %, до 1 года – 6,8 % гражданских служащих.

В целях повышения эффективности осуществления федерального государственного надзора в установленной сфере деятельности 2014 году в рамках государственного заказа и в соответствии со ст.62 Федерального закона от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» организована профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора.

В 2014 году дополнительное профессиональное образование получили 1171 государственный гражданский служащий Ростехнадзора, из них в рамках госзаказа - 1003 государственных гражданских служащих Ростехнадзора, 5 человек прошли профессиональную переподготовку по темам «Промышленное и гражданское строительство» и «Юриспруденция».

Для обучения государственных служащих в 2014 году было привлечено 6 федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования (ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Национальный исследовательский институт «Высшая школа экономики», ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»,

ФГБОУ ВПО «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации», ФГБОУ ВПО «Московский Государственный Строительный Университет», ФГАУ «НУЦСК при МГТУ им. Н.Э. Баумана») и 1 негосударственное образовательное учреждение высшего профессионального образования (АНО ДПО «Столичный институт повышения квалификации»). Обучение проводилось в 2 городах Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург). Повышение квалификации проходило по следующим направлениям:

- Управление государственными и муниципальными закупками;
- Безопасность гидротехнических сооружений;
- Порядок осуществления государственного контроля и надзора на основании ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля»;
- Строительство и реконструкция электрических сетей и линий электропередачи;
- Применение законодательства об административной ответственности: протокол об административном правонарушении, порядок составления;
- Актуальные вопросы контрольно-надзорных мероприятий;
- Правовые и организационные основы государственного управления и государственной службы;
- Правовое, документационное и психологическое обеспечение кадровой службы;
- Организационные, экономические и правовые формы противодействия коррупции;
- Порядок и процедуры урегулирования конфликтов на государственной службе;
- Технология управления персоналом в государственном и муниципальном управлении;
- Безопасность строительства и осуществление строительного контроля;
- Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях;
- Контрольная и надзорная деятельность в электроэнергетике, энергосбережение;
- Безопасность объектов котлонадзора;
- Организация и осуществление федерального государственного энергетического надзора;
- Технологии документационно-информационного обеспечения управления;
- Актуальные проблемы государственного и муниципального управления;
- Горный надзор;
- Деловой английский язык для государственных служащих;
- Надзор за взрывоопасными и химически опасными объектами (растительное сырье);
- Осуществление надзорной деятельности за объектами систем газораспределения и газопотребления;
- Правовое регулирование лицензионной деятельности на опасных производственных объектах;
- Безопасность тепловых установок тепловых сетей;

- Информационно-аналитическое обеспечение деятельности органов государственного управления;
- Надзор за объектами нефтегазодобычи.

Повышение квалификации государственных гражданских служащих Ростехнадзора также осуществлялось и за счет средств, выделенных Министерством труда и социального развития Российской Федерации, по 19 направлениям:

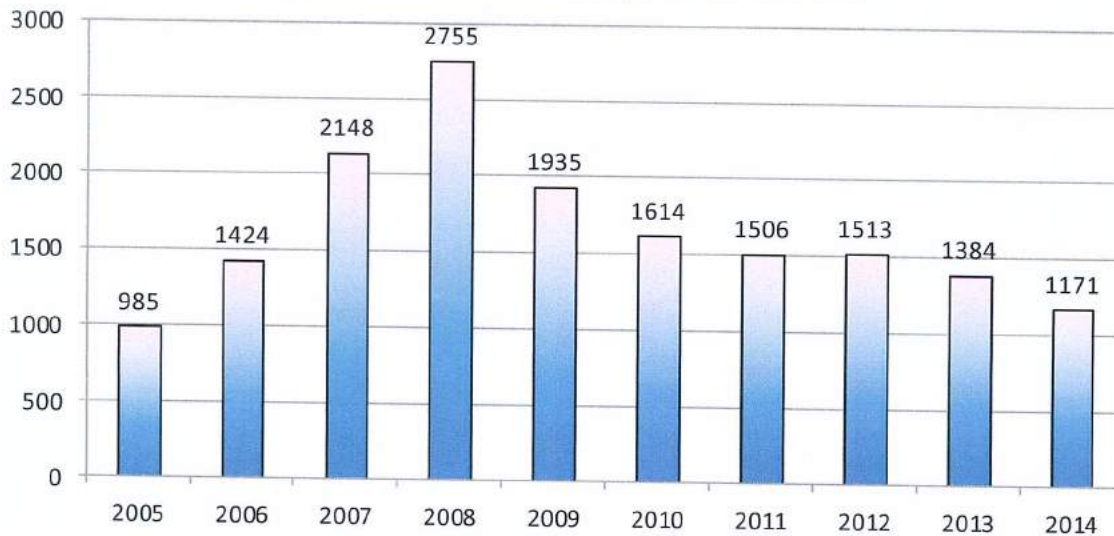
- Актуальные аспекты государственного управления;
- Управление государственными финансами;
- Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
- Общие вопросы конституционного устройства Российской Федерации;
- Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- Вопросы открытости государственного управления и организации в государственных органах работы с открытыми данными;
- Вопросы привлечения и отбора кадров для государственной гражданской службы;
- Вопросы организации профессионального развития государственных гражданских служащих;
- Членство Российской Федерации в ВТО. Особенности многостороннего регулирования таможенно-тарифной политики и мер нетарифного регулирования;
- Вопросы внедрения новых кадровых технологий на государственной гражданской службе;
- Развитие института оценки регулирующего воздействия в сфере государственного регулирования;
- Вопросы оценки эффективности деятельности государственных гражданских служащих;
- Подготовка управленческих кадров в сфере привлечения инвестиций;
- Вопросы внедрения новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы;
- Вопросы реализации государственной национальной политики;
- Вопросы повышения качества предоставляемых государственных услуг;
- Деловой русский язык;
- Вопросы проведения проверки финансовой отчетности: антикоррупционный аспект.

Кроме того, в 2014 году дополнительно организовано повышение квалификации 5 государственных гражданских служащих Межрегионального управления Ростехнадзора по Республике Крым и г. Севастополю.

В рамках Федеральной программы «Подготовка и переподготовка управленческих кадров (2011-2015 гг.)» 2 государственных гражданских служащих центрального аппарата Ростехнадзора прошли профессиональную переподготовку по программам подготовки резерва управленческих кадров.

Динамика численности государственных служащих Ростехнадзора, прошедших повышение квалификации за период с 2005 по 2014 год, отражена в диаграмме.

Динамика повышения квалификации государственных служащих Ростехнадзора 2005-2014 гг.



Наблюдаемая в настоящее время тенденция снижения количества обученных государственных служащих в 2009–2014 годах объясняется сокращением объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете на текущие годы.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Количество мероприятий по контролю (количество проверок) на одного занятого работника, исполняющего контрольно-надзорные функции в 2014 году составила:

$140\,586 \text{ проверок} / 5\,334 \text{ работника} = 26,4 \text{ проверки/работника,}$

(в том числе в I полугодии 2014 года:

$68\,826 \text{ проверок} / 5\,164 \text{ работника} = 13,3 \text{ проверки / работника за I полугодие).}$

Необходимо отметить, что данная цифра, рассчитанная на основании данных формы № 1-контроль, не отражает реальную нагрузку на работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю, по нижеследующим причинам.

1) В вышеуказанное количество проверок включены не все проверки, проводимые Ростехнадзором в рамках осуществления возложенных на него функций (см. особенности, изложенные во введении к настоящему докладу);

2) Не учитывается специфика проведения проверок Ростехнадзором, ориентированная на комплексность проведения проверки в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, когда в проведении одной проверки участвует несколько специалистов (иногда несколько десятков

специалистов) различных видов надзора. Вышеуказанный способ подсчета применим лишь в том случае, когда 1 проверка проводится 1 инспектором.

3) Не учитывается нагрузка на работника, связанная с осуществлением иных функций по контролю (в части законодательно установленных процедур регулирования безопасности, не связанных напрямую с проведением проверок, включая процедуры регистрации, аттестации, допусков в эксплуатацию оборудования, объектов и т.д.).

4) Не учитываются особенности осуществления различных видов контроля (надзора), в том числе в части установления иной (увеличенной) продолжительности проведения плановой проверки (до 30 дней) для федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Экспертные организации к проведению мероприятий по контролю Ростехнадзором привлекались крайне редко.

Всего за отчетный период проведено 24 проверки с привлечением экспертных организаций (в том числе 20 проверок - в I полугодии 2014 года). Проверки с привлечением экспертов в 2014 году Ростехнадзором не проводились.

В качестве экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю привлекались исключительно подведомственные Ростехнадзору организации, аккредитованные в установленном законодательстве порядке.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности

В 2014 году территориальными органами, а также центральным аппаратом Ростехнадзора проведены следующие мероприятия по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности:

В общей сложности Ростехнадзором за отчетный период проведено 140 586 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2013 года – 68 826 проверок), из них плановые проверки составили 50 319 проверок (в I полугодии 2014 года – 26 760 проверок), в процентном соотношении – 35,8 % и 38,9% от общего количества проведенных проверок соответственно.

Внеплановые проверки, всего - 90 267 (в том числе в I полугодии 2014 года – 42 066) проводились по следующим основаниям:

– по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 27762 проверки (30,8%), в том числе в I полугодии 2014 года – 14 319 проверок (34%);

– по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего 2431 проверка (2,7%), в том числе в I полугодии 2014 года – 1 072 проверки (2,5%), из них:

– о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2 259 проверок (2,5%), в том числе в I полугодии 2014 года – 982 проверки (2,3%);

– о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 172 проверки (0,2%), в том числе в I полугодии 2014 года – 90 проверок (0,2%);

– на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 4839 проверок (5,4%), в том числе в I полугодии 2014 года – 655 проверок (1,6%);

– на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры – 337 проверок (0,4%), в том числе в I полугодии 2014 года – 123 проверки (0,3%);

– по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 54998 проверок (60,9%), в том числе в I полугодии 2014 года – 25897 проверок (61,6%);.

Ряд проверок проводился совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (всего 3358 проверок, в том числе в I полугодии 2014 года – 1240 проверок).

Основной формой проведения проверок в 2014 году были выездные проверки (более 95 % от общего количества проведенных проверок).

В разрезе отдельных видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Ростехнадзором, отчетные данные за 2014 год выглядят следующим образом (приведены данные в соответствии с ведомственной отчетностью; учитывая комплексность проверок, суммирование показателей по видам надзора неприменимо).

*В сфере федерального государственного надзора в области
промышленной безопасности*

За отчетный период Ростехнадзором проведено 60 648 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2014 года - 30 892 проверки), из них плановые проверки составили 14 691 проверка (24,2 % от общего количества проведенных проверок), в том числе в I полугодии 2014 года – 7 359 проверок (23,8%).

Внеплановые проверки, всего - 31 362 (в том числе в I полугодии 2014 года - 16 567) проводились по следующим основаниям:

– в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 11 978 проверок (38,2%), в том числе в I полугодии 2014 года – 6 750 проверок (40,7%);

– в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1 259 проверок (4%), (в том числе в I полугодии 2014 года - 578 проверок (3,5%);

– в связи с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 129 проверок (0,4%), (в том числе в I полугодии 2014 года - 62 проверки (0,4%);

– на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры – 799 проверок (2,6%), (в том числе в I полугодии 2014 года - 265 проверок (1,6%);

– по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (в том числе проверки, в которых в качестве объектов контроля (надзора) выступают органы государственной власти, местного самоуправления, а также проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 17 197 проверок (54,8%), (в том числе в I полугодии 2014 года – 8 912 проверок (53,8%).

*В сфере федерального государственного надзора в области
использования атомной энергии*

За отчетный период Ростехнадзором проведено 7 563 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2014 года - 3 929 проверок), из них плановые проверки составили

1 286 проверок (17 % от общего количества проведенных проверок), в том числе в I полугодии 2014 года – 672 проверки (17,1%).

Внеплановые проверки (всего – 1 328, в том числе в I полугодии 2014 года - 719) проводились по следующим основаниям:

– в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 98 проверок (7,4%), в том числе в I полугодии 2014 года - 39 проверок (5,4%);

– в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 12 проверок (0,9%), в том числе в I полугодии 2014 года - 6 проверок (0,85%);

– на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры – 17 проверок (1,3%), в том числе в I полугодии 2014 года - 9 проверок (1,25%);

– по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (в том числе проверки, в которых в качестве объектов контроля (надзора) выступают органы государственной власти, местного самоуправления, а также проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 1 201 проверка (90,4%), в том числе в I полугодии 2014 года – 665 проверок (92,5%).

В сфере государственного энергетического надзора

За отчетный период Ростехнадзором проведено 111 003 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2014 года - 50 314 проверок), из них плановые проверки составили 32 309 проверок (27,9 % от общего количества проведенных проверок), в том числе в I полугодии 2014 года – 17 337 проверок (35,3%).

Внеплановые проверки, всего – 78 694 (в том числе в I полугодии 2014 года - 32 977) проводились по следующим основаниям:

– в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 11 822 проверки (15%), в том числе в I полугодии 2014 года – 5 485 проверок (16,6%);

– в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 786 проверок (1%), в том числе в I полугодии 2014 года - 418 проверок (1,3%);

– в связи с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 28 проверок (0,03%), в том числе в I полугодии 2014 года - 15 проверок (0,04%);

– на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры – 5 086 проверок (6,47%), в том числе в I полугодии 2014 года – 352 проверки (1,07%);

– по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (в том числе проверки, в которых в качестве объектов контроля (надзора) выступают органы государственной власти, местного самоуправления, а также проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 60 964 проверки (77,5%), в том числе в I полугодии 2014 года – 26 707 проверок (80,99%).

В сфере федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

За отчетный период Ростехнадзором проведено 4 247 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2014 года – 1 638 проверок), из них плановые проверки составили 1 478 проверок (34,8 % от общего количества проведенных проверок) (в том числе в I полугодии 2014 года - 570 проверок (34,8 %)).

Внеплановые проверки всего – 1 957, (в том числе в I полугодии 2014 года - 754) проводились по следующим основаниям:

– в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 720 проверок (36,8%), (в том числе в I полугодии 2014 года - 277 проверок (36,7%);

– в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 33 проверки (1,7%) (в том числе в I полугодии 2014 года - 12 проверок (1,6%);

– на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры – 244 проверки (12,5%), (в том числе в I полугодии 2014 года – 93 проверки (12,3 %);

– по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 960 проверок (49%) (в том числе в I полугодии 2014 года - 372 проверки (49,4%).

В сфере государственного строительного надзора

В 2014 году Ростехнадзором проведено 14 867 проверок, из них проверки, проводимые на основании программ проверок, составили 4 120 (27,7 % от общего количества проведенных проверок), в том числе в I полугодии 2014 года проведено 6 315 проверок, из них проверки, проводимые на основании программ проверок - 1962 (31 % от общего количества проведенных проверок).

Проверки, проводимые по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации составили 10 747 ед. (в том числе в I полугодии 2014 года – 4353 проверки).

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Доля проверок, проведенных в 2014 году с привлечением экспертных организаций, крайне незначительна. Экспертные организации привлекались в общей сложности в 24 случаях - менее 0,018% от общего числа проведенных проверок, эксперты к проведению проверок в 2014 году не привлекались.

Все проверки с привлечением экспертных организаций проведены аккредитованными в установленном порядке подведомственными Ростехнадзору организациями.

Финансирование мероприятий по контролю, к участию в которых привлекались данные организации, осуществлялось в рамках исполнения утвержденного им в установленном порядке государственного задания на оказание услуг в порядке, предусмотренном для финансового обеспечения таких государственных заданий.

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Всего за отчетный период Ростехнадзором зарегистрировано 512 случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда окружающей среде.

подавляющая часть таких случаев (478) связана со случаями причинения вреда жизни, здоровью граждан (аварийность и травматизм на опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики, гидротехнических сооружениях).

5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых Ростехнадзором мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

В 2014 году территориальными органами, а также центральным аппаратом Ростехнадзора были приняты следующие меры реагирования по фактам выявленных нарушений.

Всего за отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлены правонарушения в отношении 43 686 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе в I полугодии 2014 года – 23 776 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

В общей сложности было выявлено 911 053 правонарушения (в том числе в I полугодии 2014 года – 417 552 правонарушения), по итогам проведения 44 278 проверок (в том числе в I полугодии 2014 года – 21 900 проверок) по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 64 864 (в том числе в I полугодии 2014 года – 31 734), общая сумма наложенных административных штрафов – 1 956 565 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2014 года – 966 040 тыс. руб.), общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 1 500 671 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2014 года – 681 682 тыс. руб.).

В разрезе отдельных видов государственного контроля (надзора), осуществляемых Ростехнадзором, отчетные данные за 2014 год (в том числе в динамике по полугодиям) выглядят следующим образом.

В сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

За отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлены правонарушения в отношении 15 401 юридического лица и индивидуального предпринимателя (в том числе в I полугодии 2014 года – в отношении 8 581 юридического лица и индивидуального предпринимателя).

В общей сложности было выявлено 266 185 правонарушений (в том числе в I полугодии 2014 года – 130 063 правонарушения), по итогам проведения 23 033 проверок по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в том числе в I полугодии 2014 года – 10 824 проверок).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 31 424 (в том числе в I полугодии 2014 года – 15 269 наказаний), общая сумма наложенных административных штрафов – 1 451 259,9 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2014 года – 731 402 тыс. руб.),

общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов – 1 008 597,3 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2014 года – 422 347,8 тыс. руб.).

В сфере федерального государственного надзора в области использования атомной энергии

За отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлено 3 272 правонарушения, в том числе в I полугодии 2014 года – 1 825 правонарушений.

По итогам проведенных проверок наложено 229 административных наказания, в том числе в I полугодии 2014 года – 105.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 17 771 тыс. руб., в том числе в I полугодии 2014 года – 7 707 тыс. руб.

В сфере федерального государственного энергетического надзора

За отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлено 573 311 правонарушений, в том числе в I полугодии 2014 года – 260 101 правонарушение.

По итогам проведенных проверок наложено 32 432 административных наказания, в том числе в I полугодии 2014 года – 16 150 административных наказаний.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 176 424,75 тыс. руб., в том числе в I полугодии 2014 года – 91 894,74 тыс. руб.

В сфере федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

За отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлено 12 780 правонарушений (в том числе в I полугодии 2014 года – 6 045 правонарушений).

По итогам проведенных проверок наложено 1410 административных наказаний (в том числе в I полугодии 2014 года – 787 наказаний).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 22 650 тыс. руб. (в том числе в I полугодии 2014 года – 5 735 тыс. руб.).

В сфере федерального государственного строительного надзора

За отчетный период Ростехнадзором в ходе проведения проверок выявлено 41 934 правонарушений (в том числе в I полугодии 2014 года – 20 049 правонарушений).

По итогам проведения 3 402 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях и наложено 4 230 административных наказания (в том числе в I полугодии 2014 года - 1623 проверки, наложено 1 813 административных наказаний).

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В сфере методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, Ростехнадзором в 2014 году проводились совещания и иные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

В частности, в рамках государственного энергетического надзора организованы ежеквартальные совещания в формате видеоконференции с руководителями технических блоков ДЗО ОАО «Россети» по вопросам соблюдения требований надежности и безопасности в электроэнергетике, предупреждению аварийности и травматизма, предупреждению и устранению последствий выявленных нарушений, соблюдения электросетевыми организациями требований законодательных актов при строительстве, реконструкции и техническом перевооружении объектов.

В рамках методической работы с организациями угольной отрасли, в целях актуализации нормативно-правовых документов в области обеспечения промышленной безопасности и ведения горных работ на угледобывающих предприятиях совместно с представителями угледобывающих организаций в 2014 году проведен ряд совещаний по разработке федеральных норм и правил по вопросам борьбы с пылью, ведению огневых работ в горных выработках, надшахтных зданиях угольных шахт и углеобогажительных фабриках, по изоляции неиспользуемых горных выработок и выработанных пространств в угольных шахтах и контролю изолирующих перемычек и др.

Одной из форм методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, является освещение проблемных вопросов профилактики нарушений в области промышленной безопасности на страницах ежемесячно издаваемого журнала «Безопасность труда в промышленности», учредителем которого является Ростехнадзор, а также издание Информационного бюллетеня Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (приложение к журналу «Безопасность труда в промышленности»).

В рамках мероприятий, связанных с техническим расследованием причин аварий на поднадзорных объектах, территориальными органами Ростехнадзора проводились совещания (коллегии), на которых с участием представителей поднадзорных организаций рассматривались материалы расследования аварий и предлагаемые меры по их предупреждению, оценивались правильность установления причин и обстоятельств аварии.

Ростехнадзором в течение 2014 года проводился также ряд семинаров и совещаний с приглашением руководителей организаций, эксплуатирующих

опасные производственными объектами, экспертных организаций, на которых рассматриваются проблемы осуществления федерального надзора в области промышленной безопасности, в том числе дистанционного надзора за объектами I, II классов опасности.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Ростехнадзора)

В 2014 году судами удовлетворено 443 заявления об обжаловании оснований проверок, предписаний об устранении нарушений, постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенных по итогам проверок, проведенных Ростехнадзором.

Типовыми основаниями для удовлетворения судами исков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и отмены постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных по результатам проведенных мероприятий по контролю, являются:

недоказанность обстоятельств, на которые ссылаются контролирующие органы;

возложение на юридических лиц обязанностей, не предусмотренных законом;

неправильное указание субъекта правонарушения;

нарушение установленных процессуальных требований при производстве по делу об административном правонарушении (ненадлежащее уведомление о совершении процессуальных действий, рассмотрение административного дела в отсутствие законного представителя);

малозначительность административного правонарушения;

недоказанность состава правонарушения;

истечение сроков давности привлечения к административной ответственности.

В отношении должностных лиц Ростехнадзора были приняты следующие меры реагирования:

проведены служебные проверки по итогам которых к виновным лицам применены дисциплинарные взыскания;

проведены обучающие семинары, техническая учеба с инспекторским составом;

подготовлены и направлены для учета в работе разъяснительные письма и иные материалы методического характера.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в «форме № 1-контроль», а также данные анализа и оценки указанных показателей

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя			
		2013 год	I полугодие 2014 года	2014 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2013 г. (%)
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	99,76	99,76	99,79	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	30,41	33,09	36,39	19,7
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,01	0,01	0,01	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0,042	0,12	0,08	90,5
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	-	-	-	-
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,4	1,4	1,47	5,0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	56,7	61,1	64,2	13,2
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	42,9	32,0	38,7	-9,8

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя			
		2013 год	I полугодие 2014 года	2014 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2013 г. (%)
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	3,1	2,3	2,5	-19,4
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0,25	0,21	0,19	-24,0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	49,9	45,4	45,6	-8,6
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	66,4	70,0	69,0	3,9
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	97,6	97,1	98,0	0,4
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	2,7	3,6	2,44	-9,6

№ пп	Наименование показателя	Значение показателя			
		2013 год	I полугодие 2014 года	2014 год	Относительное отклонение показателя в сравнении с 2013 г. (%)
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0,22	0,30	0,28	27,3
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всего, в том числе по видам ущерба:	669	259	512	-23,5
16.1	Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	609	240	478	-21,5
16.2	Количество случаев причинения вреда растениям, окружающей среде	37	12	24	-35,1
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	3,4	3,4	4,1	20,6
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	80,9	70,6	76,7	-5,2
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, всего (в тыс. рублей), в том числе:	29,0	31,8	31,5	8,6
19.1.	на должностных лиц (в тыс. рублей)	11,8	11,3	11,1	-5,9
19.2.	на юридических лиц (в тыс. рублей)	82,0	111,6	112,5	37,2
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0,2	0,1	0,1	-50,0

Анализ показателей эффективности государственного контроля (надзора) и их сравнение с аналогичными показателями за 2013 год свидетельствует о том, что в большинстве случаев динамика (отклонение) приводимых показателей не превышает уровня в 10 процентов.

Разница более чем на 10 % показателей №№ 9, 16 связана со снижением уровня аварийности и травматизма на поднадзорных объектах (см. пп. 6.2 и 7.1 настоящего доклада).

Увеличение показателя № 17 обусловлено усилением контроля за выполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок.

Увеличение более чем на 10 % показателя № 19.2 обусловлено проводимой Ростехнадзором работой, направленной на усиление ответственности юридических лиц за нарушения обязательных требований законодательства.

Разброс (в %) показателей №№ 4, 10, 15, 20 связан с малыми абсолютными и относительными значениями сравниваемых величин, не превышающих долей процента от общего массива отчетных данных.

Значение показателя № 5 не приводится в связи с тем, что формирование единого реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Ростехнадзора, в настоящее время не завершено.

В связи с отсутствием методики расчета показателя № 6, значение данного показателя получено соотношением «Общего количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей» и «Общего количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки».

6.2. Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится Ростехнадзором на основании сведений ведомственных статистических наблюдений

В качестве основных показателей, используемых Ростехнадзором для анализа состояния безопасности на подконтрольных объектах, используются сравнительные данные по динамике аварийности и травматизма на объектах различных видов надзора за период с 2005 по 2014 годы.

Обобщенные данные о несчастных случаях со смертельным исходом на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах за 2005 – 2014 гг.

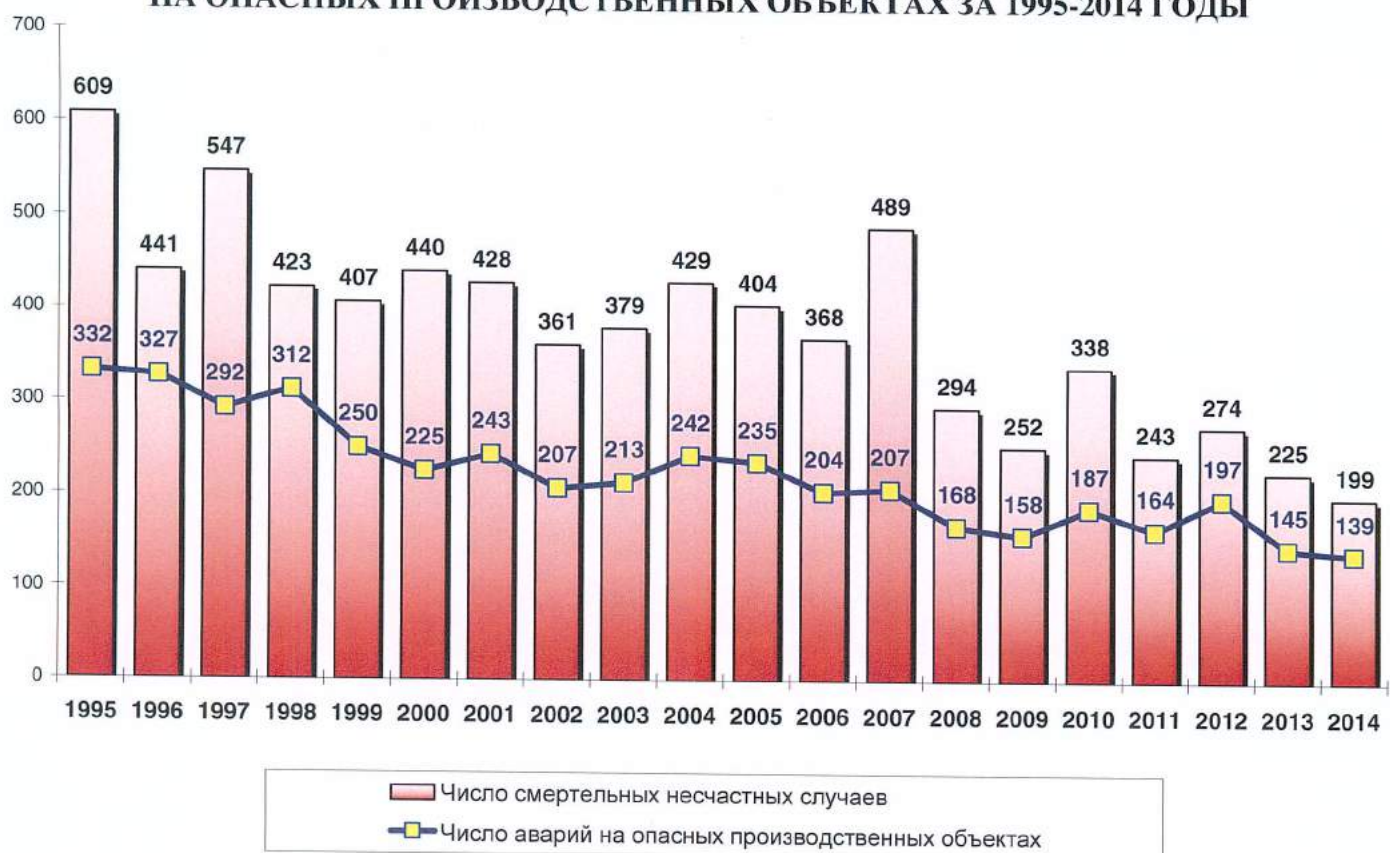
Всего по видам надзора	Объекты угольной промышленности	Объекты горнорудной промышленности	Объекты металлургической промышленности	Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности	Объекты химического профиля	Объекты нефтегазодобычи и магистрального трубопроводного транспорта	Объекты проведения взрывных работ	Объекты, на которых используются подъемные сооружения	Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением	Объекты газораспределения и газопотребления	Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья	Объекты, связанные с транспортированием опасных веществ
404	107	81	21	31	10	28	7	98	9	4	8	0
2006 год												
368	68	100	19	11	10	32	10	96	15	1	6	0
2007 год												
489	232	81	17	10	18	30	9	77	7	4	4	0
2008 год												
294	53	63	15	14	20	12	20	83	4	5	3	2
2009 год												
252	48	71	8	5	9	16	12	64	4	6	9	0
2010 год												
338	135	70	16	6	7	18	4	62	7	4	7	2
2011 год												
243	46	59	20	16	3	17	2	62	3	11	2	2
2012 год												
274	36	69	15	13	7	20	1	85	2	19	3	4
2013 год												
225	63	55	9	4	9	18	6	52	2	2	5	0
2014 год												
199	26	58	9	11	8	11	5	51	6	6	6	2

Обобщенные данные об авариях на поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектах за 2005 – 2014 гг.

Всего по видам надзора	Объекты угольной промышленности	Объекты горнорудной промышленности	Объекты металлургической промышленности	Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности	Объекты химического профиля	Объекты нефтегазодобычи и магистрального трубопроводного транспорта	Объекты проведения взрывных работ	Объекты, на которых используются подъемные сооружения	Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением	Объекты газораспределения и газопотребления	Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья	Объекты, связанные с транспортированием опасных веществ
235	27	9	2	18	9	64	0	48	7	49	2	0
2006 год												
204	23	12	3	21	7	53	2	38	6	37	2	0
2007 год												
207	21	7	2	22	10	50	6	42	3	43	1	0
2008 год												
168	12	7	4	13	11	36	6	38	2	35	4	0

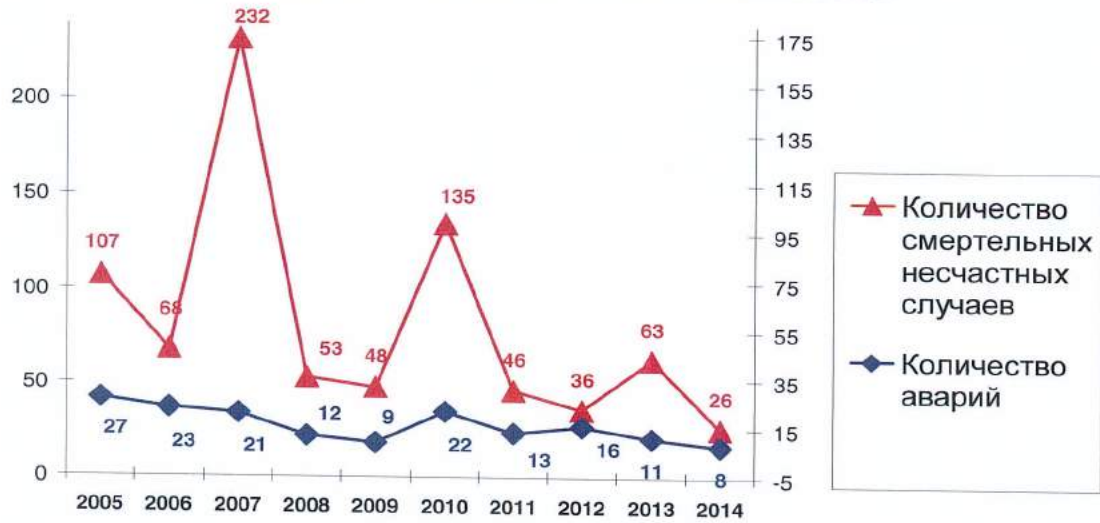
Всего по видам надзора	Объекты угольной промышленности	Объекты горнорудной промышленности	Объекты металлургической промышленности	Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности	Объекты химического профиля	Объекты нефтегазодобычи и магистрального трубопроводного транспорта	Объекты проведения взрывных работ	Объекты, на которых используются подъемные сооружения	Объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением	Объекты газораспределения и газопотребления	Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья	Объекты, связанные с транспортированием опасных веществ
158	9	9	2	13	7	45	6	28	0	37	1	1
2010 год												
187	22	8	6	16	12	28	1	32	8	51	3	0
2011 год												
164	13	3	5	20	8	31	2	39	4	36	1	2
2012 год												
197	16	12	3	18	6	39	2	48	2	47	0	4
2013 год												
145	11	7	2	14	4	30	2	30	3	40	1	1
2014 год												
139	8	2	2	20	9	26	4	38	6	21	1	2

ДИНАМИКА АВАРИЙНОСТИ И СМЕРТЕЛЬНОГО ТРАВМАТИЗМА НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ ЗА 1995-2014 ГОДЫ

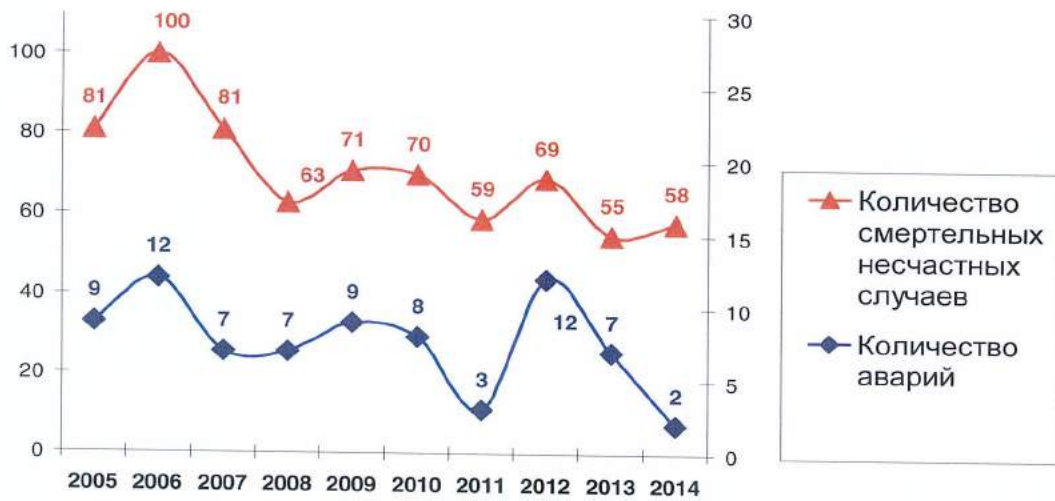


ДИНАМИКА АВАРИЙНОСТИ И ТРАВМАТИЗМА НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ ПО ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ВИДАМ НАДЗОРА)

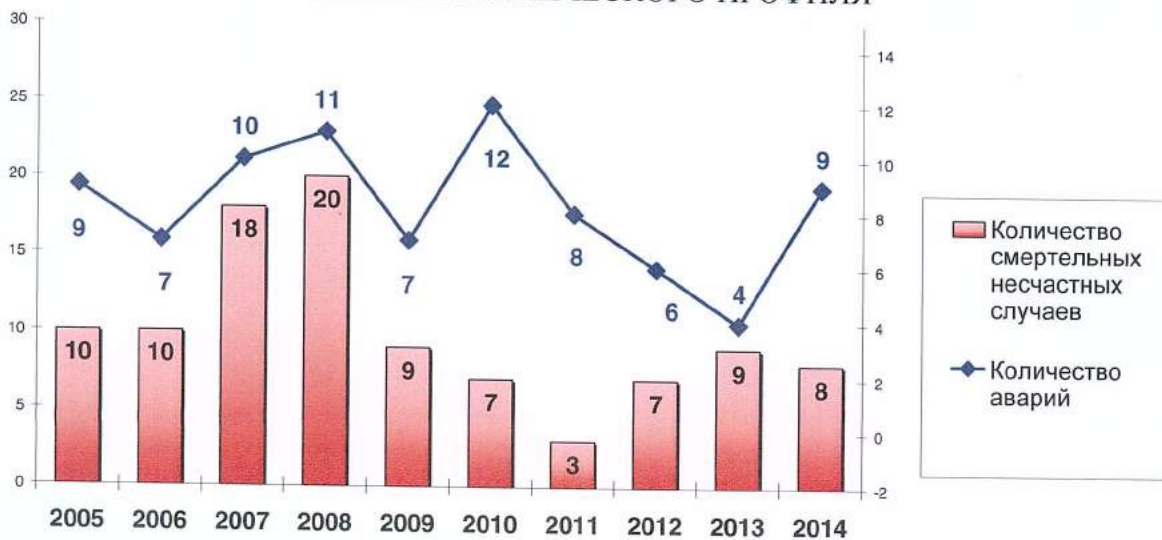
ОБЪЕКТЫ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ



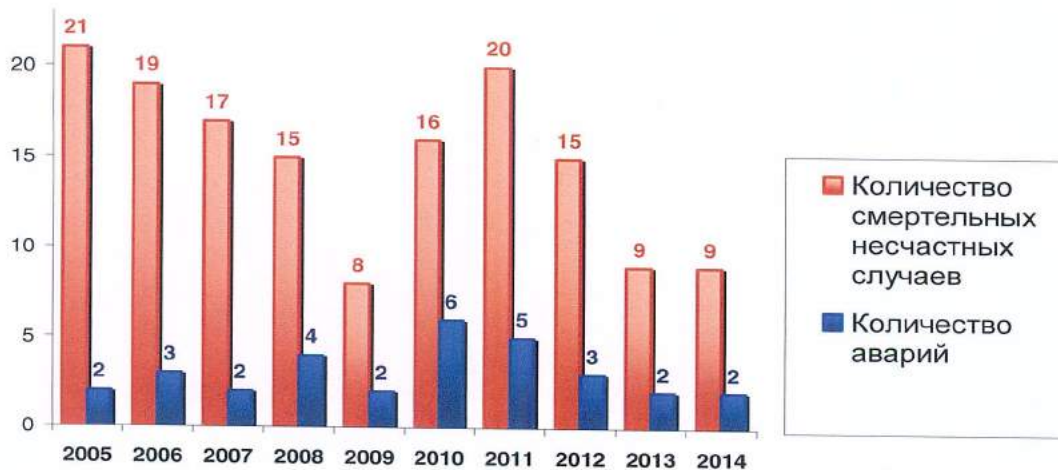
ОБЪЕКТЫ ГОРНОРУДНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ



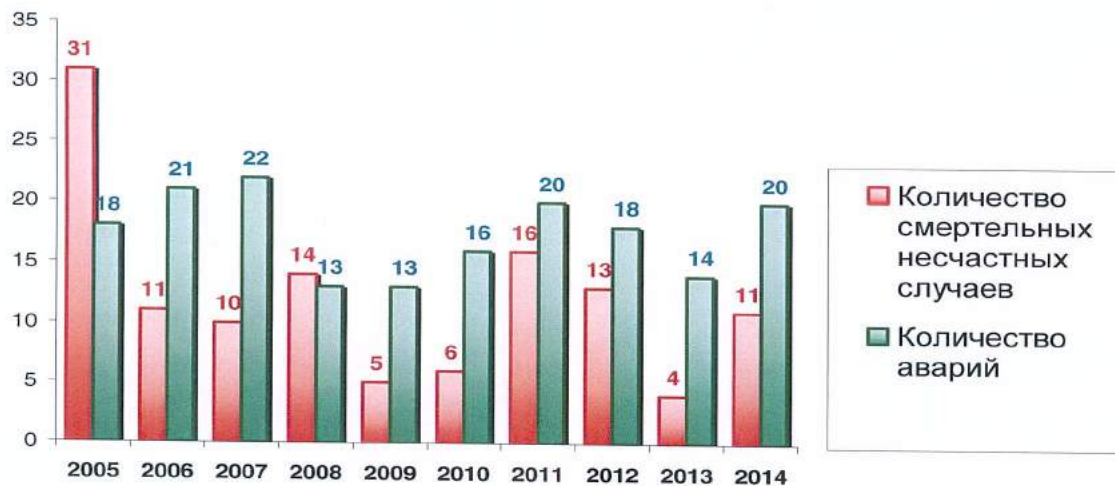
ОБЪЕКТЫ ХИМИЧЕСКОГО ПРОФИЛЯ



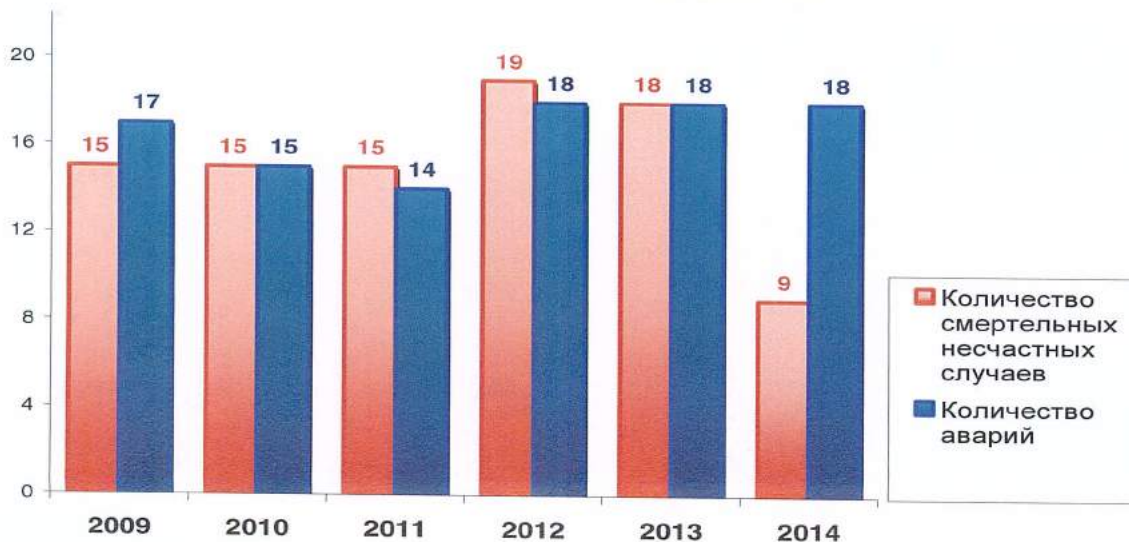
ОБЪЕКТЫ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ



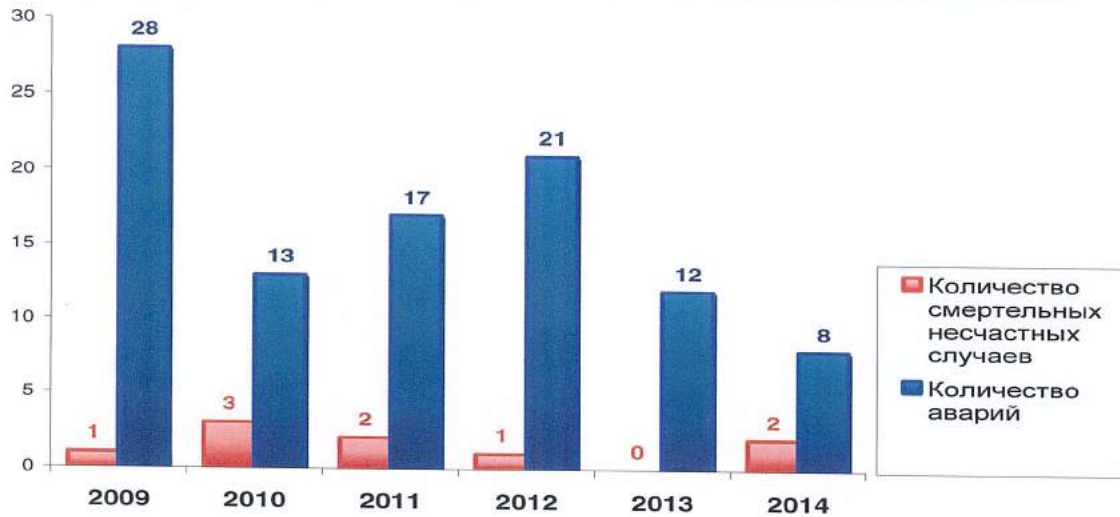
ОБЪЕКТЫ НЕФТЕХИМИЧЕСКОЙ И НЕФТЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ



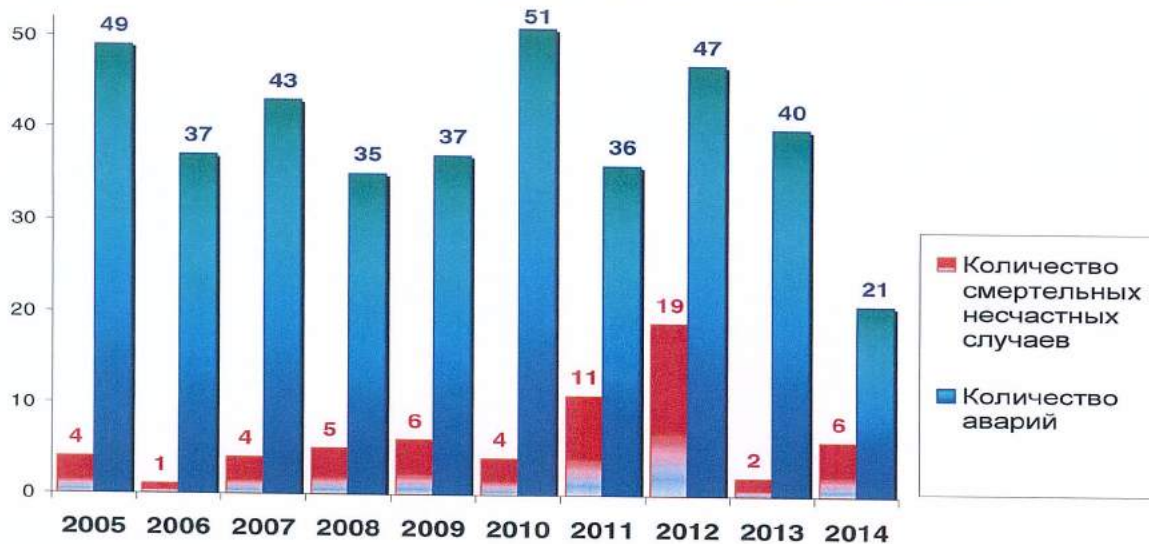
ОБЪЕКТЫ НЕФТЕГАЗОДОБЫЧИ



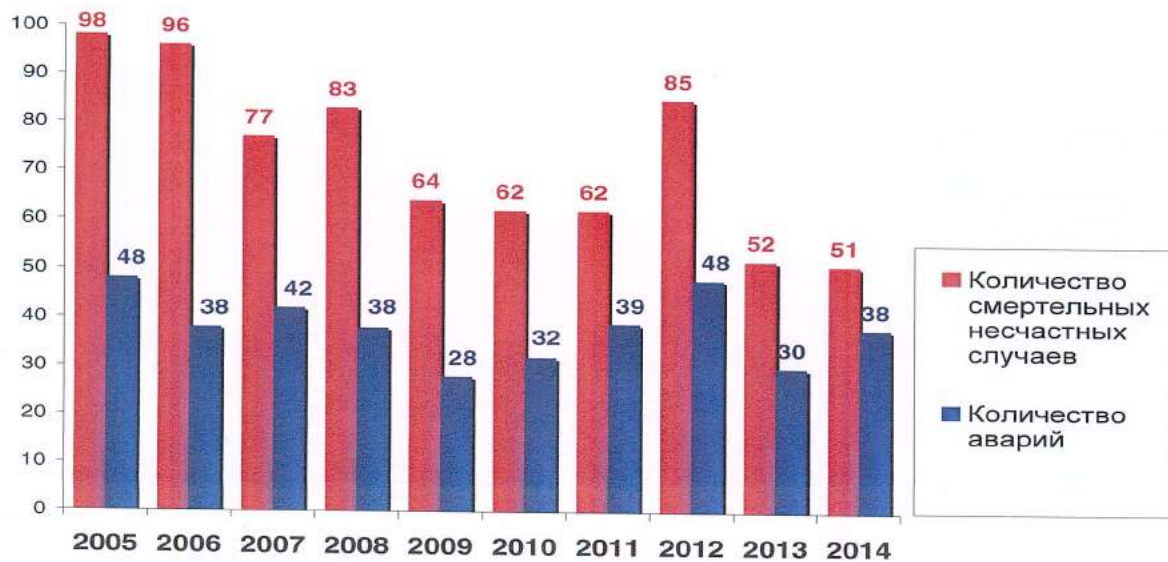
ОБЪЕКТЫ МАГИСТРАЛЬНОГО ТРУБОПРОВОДНОГО ТРАНСПОРТА



ОБЪЕКТЫ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ГАЗОПОТРЕБЛЕНИЯ



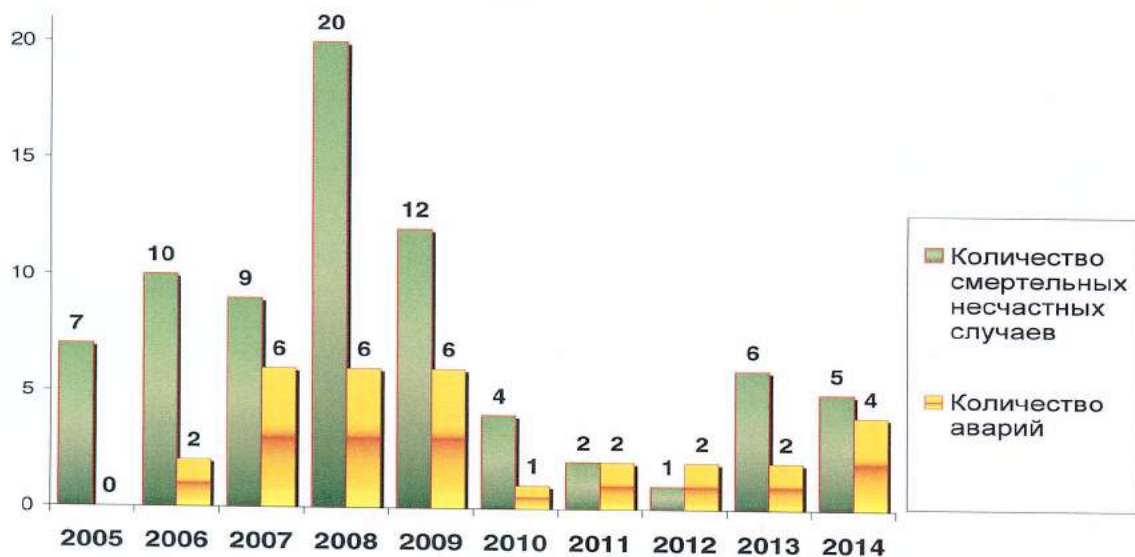
ОБЪЕКТЫ, НА КОТОРЫХ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ПОДЪЕМНЫЕ СООРУЖЕНИЯ



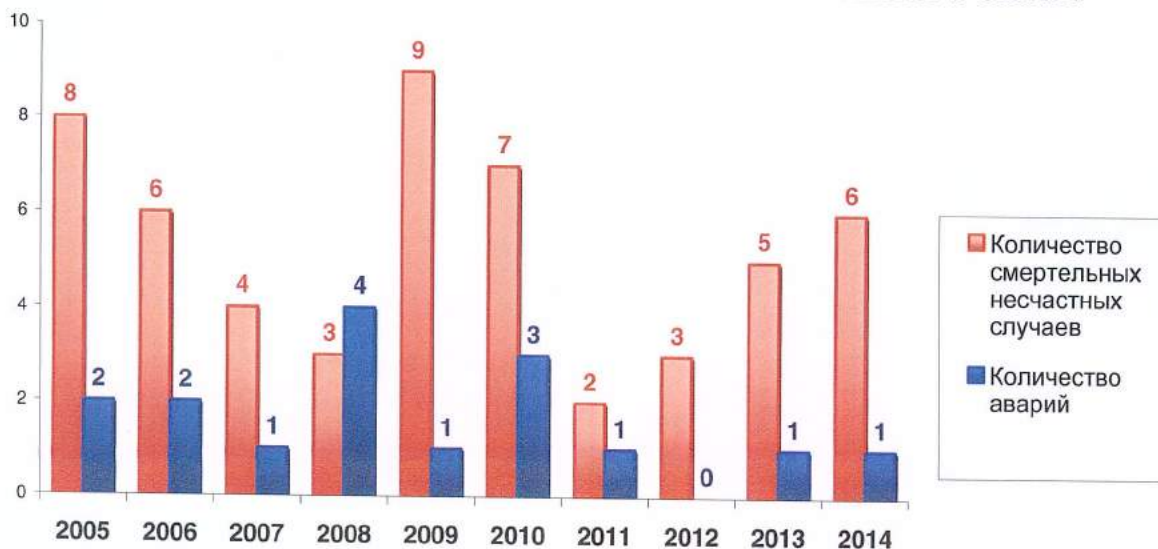
ОБЪЕКТЫ, НА КОТОРЫХ ИСПОЛЬЗУЕТСЯ ОБОРУДОВАНИЕ, РАБОТАЮЩЕЕ ПОД ДАВЛЕНИЕМ



ОБЪЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЗРЫВНЫХ РАБОТ



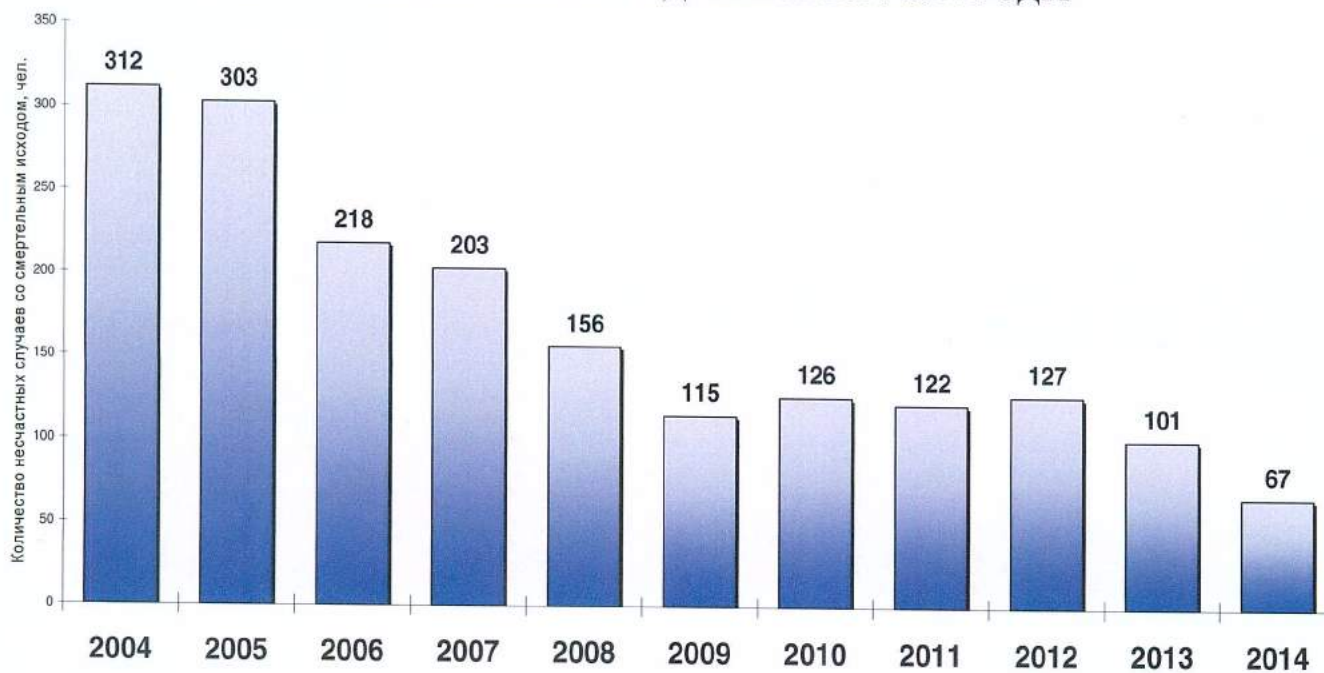
ОБЪЕКТЫ ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ РАСТИТЕЛЬНОГО СЫРЬЯ



Обобщенные данные о несчастных случаях со смертельным исходом, произошедших при эксплуатации электростанций, электроустановок потребителей, электрических сетей, тепловых установок и сетей за 2005 – 2014 гг.

Всего по видам надзора	Электростанции, электроустановки потребителей, электрические сети	Тепловые установки и сети
2005 год		
303	297	6
2006 год		
218	205	13
2007 год		
203	198	5
2008 год		
156	150	6
2009 год		
190*	115	0
2010 год		
126	124	2
2011 год		
122	118	4
2012 год		
127	124	3
2013 год		
101	95	6
2014 год		
67	63	4

**ДИНАМИКА СМЕРТЕЛЬНОГО ТРАВМАТИЗМА
НА ОБЪЕКТАХ ЭНЕРГОНАДЗОРА ЗА 2004-2014 ГОДЫ**



6.3. Анализ действий Ростехнадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности), а также оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности

Утвержденных ведомственных нормативных документов (методик) по вопросам анализа действий по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба Ростехнадзор в настоящее время не имеет.

Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере деятельности представлен Ростехнадзором в рамках ежегодного Доклада о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, подготавливаемого в соответствии с требованиями «Положения о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. № 249 (направлен в адрес Минэкономразвития России письмом от 25.02.2015 № 00-01-22/106).

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Анализ результатов государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности Ростехнадзора, состояния безопасности на поднадзорных объектах свидетельствует, что показатели аварийности и смертельного травматизма в 2014 году в целом соответствуют показателям за предшествующие годы, при этом сводные показатели аварийности и травматизма на опасных производственных объектах являются минимальными за период с 1995 года.

Вместе с тем существует ряд проблемных вопросов нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере деятельности Ростехнадзора (предложения по совершенствованию приведены в следующем подразделе).

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

В сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

В рамках проводимой работы по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности в 2015 году Ростехнадзор планирует разработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», направленный на формирование инструментария дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах чрезвычайно высокой опасности. Это позволит оптимизировать контрольно-надзорную деятельность на таких объектах, имея в виду сокращение количества мероприятий по контролю с выходом инспекторов непосредственно на объекты.

Кроме того, в целях реализации положений Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в редакции Федерального закона от 31.12.2014 № 514-ФЗ) Ростехнадзором будут подготовлены проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности» и «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы в области промышленной безопасности». Параллельно будут подготовлены изменения в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности».

В 2015 году Ростехнадзором будет продолжена работа по пересмотру требований промышленной безопасности и утверждению федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. В частности, планируется разработать и утвердить следующие федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности:

«Общие требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах»;

«Правила безопасности для нефтегазоперерабатывающих производств»;

«Инструкция по ведению аварийно-спасательных работ в подземных горных выработках»;

«Инструкция по предупреждению и тушению подземных эндогенных пожаров в угольных шахтах».

Также планируется внесение изменений в ряд действующих федеральных норм и правил, устанавливающих требования промышленной безопасности в отношении объектов угольной промышленности.

Будет завершена работа над проектами постановлений Правительства Российской Федерации «Об удостоверении уточненных границ горного отвода» и «О планах и схемах развития горных работ», подготовленных в рамках реализации изменений, внесенных в Закон Российской Федерации «О недрах».

*В сфере федерального государственного надзора в области
использования атомной энергии*

В 2015 году Ростехнадзором будет завершена подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях оценки соответствия продукции (работ, услуг), для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения».

Также планируется разработка и утверждение следующих федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, устанавливающих требования к физической защите объектов использования атомной энергии:

Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения;

Требования к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов.

*В сфере федерального государственного энергетического надзора
и федерального государственного надзора в области безопасности
гидротехнических сооружений*

В соответствии с планом деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2013 - 2018 годы в целях дифференциации мер государственного регулирования безопасности гидротехнических сооружений будет разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений».

Кроме того, Ростехнадзором будет дополнительно проработан вопрос о сосредоточении полномочий по формированию и реализации государственной политики в области безопасности гидротехнических сооружений, а также по ведению Российского регистра гидротехнических сооружений в рамках одного федерального органа исполнительной власти.

Будет продолжена работа по внесению изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении», направленных на законодательное закрепление за органами, осуществляющими федеральный государственный энергетический надзор, функций по контролю и надзору за безопасностью тепловых энергоустановок и сетей.

Также совместно с Минэнерго России планируется законодательно урегулировать вопросы установления обязательных требований к объектам электроэнергетики.

В сфере федерального государственного строительного надзора

В рамках реализации возложенных на Ростехнадзор функций по методическому обеспечению государственного строительного надзора и в целях совершенствования механизмов осуществления такого надзора запланировано внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

Порядок формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1130;

Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128.

В связи с изменениями, внесенными в 2014 году в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Ростехнадзором будут внесены уточнения в Перечень должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.06.2009 № 588.

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

1) В настоящее время отсутствуют законные основания для проведения внеплановой выездной проверки в случае привлечения юридического лица или индивидуального предпринимателя к административной ответственности по статье 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля).

При этом в случае, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель признаны судом виновными в воспрепятствовании проведения плановой проверки в текущем году, они могут включаться в план проверок только на следующий календарный год, а внеплановая проверка не может быть проведена ввиду отсутствия законодательно определенных оснований для ее проведения.

В этой связи считаем целесообразным дополнить Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и смежное законодательство, определяющее особенности осуществления государственного надзора, соответствующим основанием для проведения внеплановых проверок.

2) Основанием для проведения внеплановых проверок по ранее выданным предписаниям в соответствии с законодательством о государственном контроле (надзоре) является истечение срока исполнения предписания.

Данное положение создает формальные препятствия для проведения внеплановых проверок по ранее выданным предписаниям в тех случаях, когда предписание выполнено и орган надзора уведомлен об этом проверяемым лицом (в ряде случаев это создает препятствия для реализации субъектами предпринимательской деятельности своих прав и законных интересов, получения ими тех или иных разрешительных документов, а с учетом того, что результаты проверок размещаются в сети «Интернет», в ряде случаев может негативно повлиять и на деловую репутацию субъектов предпринимательской деятельности).

В этой связи считаем целесообразным уточнить основание для проведения внеплановой проверки по ранее выданным предписаниям, дополнив соответствующие нормы Федерального закона № 294-ФЗ и других законодательных актов, определяющих особенности осуществления государственного надзора, указанием на возможность проведения внеплановых проверок выполнения предписаний в случае поступления в орган надзора уведомления поднадзорного лица об исполнении выданного предписания.

Приложение

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ*

Нарушение порядка предоставления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечёт ответственность, установленную статьёй 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 193-ФЗ, а также статья 3 Закона Российской Федерации от 13.05.92 №2761-1 "Об ответственности за нарушение порядка предоставления государственной статистической отчётности"

ВОЗМОЖНО ПРЕДСТАВЛЕНИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ
за январь - декабрь 2014 года
(нарастающим итогом)

Предоставляют:	Сроки предоставления	Форма № 1-контроль
<p>территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора):</p> <ul style="list-style-type: none"> - соответствующим федеральным органам исполнительной власти федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора): - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации (отдельную форму по каждому из переданных полномочий); - соответствующим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением переданных полномочий по контролю; федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля за исполнением переданных полномочий по контролю (отдельную форму по каждому из контролируемых переданных полномочий по контролю); - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3; органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля и полномочий по осуществлению государственного контроля, переданных на муниципальный уровень; - органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора); органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности; - органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора); орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (сводную форму по осуществлению контроля органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в части собственных полномочий и полученные формы по осуществлению муниципального контроля); - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3. 	<p>15 числа после отчетного периода</p> <p>20 числа после отчетного периода</p> <p>15 числа после отчетного периода</p> <p>20 числа после отчетного периода</p> <p>15 числа после отчетного периода</p> <p>15 числа после отчетного периода</p> <p>20 числа после отчетного периода</p>	<p>Приказ Росстата: Об утверждении формы от 21.12.2011 № 503 О внесении изменений (при наличии) _____ № _____ от _____ № _____</p> <p align="center">Полугодовая</p>

Наименование отчитывающейся организации: Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору			
Почтовый адрес:	105066, Москва, ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1	Код	
Код формы по ОКУД	1	отчитывающейся организации по ОКПО	3
605137		83701	4

Раздел 1. Сведения о количестве проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	1	единица	642	140586
Общее количество внеплановых проверок (из строки 1) - всего (сумма строк 3, 4, 9 - 11), в том числе по следующим основаниям:	2	единица	642	90267
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	3	единица	642	27662
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах - всего, в том числе	4	единица	642	2431
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	5	единица	642	2259
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	6	единица	642	172
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) (из строки 4)	7	единица	642	0
о нарушении трудовых прав граждан (из строки 4)	8	единица	642	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	9	единица	642	4839
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	10	единица	642	337
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	11	единица	642	54998
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (из строки 1)	12	единица	642	3358
из них внеплановых	13	единица	642	1367
Общее количество документальных проверок	14	единица	642	6581
Общее количество выездных проверок	15	единица	642	134029

Раздел 2. Результаты проверок

№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего (сумма граф 6, 7)	В том числе:	
				плановые проверки	внеплановые проверки
2	3	4	5	6	7
16	единица	642	43686	X	X
17	единица	642	2334	X	X
18	единица	642	265	X	X
19	единица	642	64166	28154	36012
20	единица	642	911053	558810	352243
21	единица	642	873755	556199	317556
22	единица	642	0	0	0
23	единица	642	37298	2611	34687
24	единица	642	44278	18853	25425
25	единица	642	43422	18645	24777
26	единица	642	64864	33768	31096
27	единица	642	0	0	0
28	единица	642	0	0	0
29	единица	642	0	0	0

I		2	3	4	5	6	7
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	30	единица	642		0	0	0
дисквалификация	31	единица	642		7	0	7
административное приостановление деятельности	32	единица	642		2140	1049	1091
предупреждение	33	единица	642		689	168	521
административный штраф - всего, в том числе:	34	единица	642		62028	32551	29477
на должностное лицо	35	единица	642		49262	27165	22097
на индивидуального предпринимателя	36	единица	642		297	113	184
на юридическое лицо	37	единица	642		12469	5273	7196
Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, в том числе:	38	тыс. рублей	384		1956565	664482	1292083
на должностное лицо	39	тыс. рублей	384		544759	241368	303391
на индивидуального предпринимателя	40	тыс. рублей	384		8918	4106	4812
на юридическое лицо	41	тыс. рублей	384		1402888	419008	983880
Общая сумма улаченных (взысканных) административных штрафов	42	тыс. рублей	384		1500671	547928	952743
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалов переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	43	единица	642		52	10	42
из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания	44	единица	642		0	0	0
Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными, - всего, в том числе (сумма строк 46 - 48)	45	единица	642		11	3	8
по решению суда	46	единица	642		3	1	2
по предписанию органов прокуратуры	47	единица	642		2	2	0
по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	48	единица	642		6	0	6

Раздел 3. Справочная информация


Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	50	единица	642	*
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	51	единица	642	95 660
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчетный период	52	единица	642	50 425
Количество ликвидированных либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период)	53	единица	642	1 471
Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, из них отказано органами прокуратуры в согласовании	54	единица	642	2 468
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов организаций	55	единица	642	898
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	56	единица	642	24
Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок	57	единица	642	0
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), из них занятых	58	тыс. рублей	384	0
Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)	59	единица	642	6 168
	60	единица	642	5 334
	61	тыс. рублей	384	2 940 582

1	2	3	4	5
Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - всего, в том числе:	62	единица	642	512
количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	63	единица	642	478
количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	64	единица	642	24
количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	65	единица	642	0
количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	66	единица	642	0

Начальник Управления обеспечения
организационно-контрольной и лицензионно-
разрешительной деятельности


К.А. Давыдов

Советник отдела анализа и планирования


С.М. Багзин

Контактный телефон: (495) 645-94-79 * 2427

" 19 " января 2015 года

